

# 砀山县国民经济和社会发展的第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(砀山县第十六届人民代表大会第五次会议批准)

2021 年 8 月

# 目 录

第一章 全面建成小康社会 开启新阶段现代化美好砀山建设新征程	- 1 -
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就	- 1 -
第二节 现代化美好砀山建设进入新发展阶段	- 9 -
(一) 发展机遇	- 10 -
(二) 面临挑战	- 10 -
第三节 指导思想和发展定位	- 12 -
(一) 指导思想	- 12 -
(二) 发展原则	- 13 -
(三) 发展定位	- 14 -
第四节 主要目标	- 16 -
第二章 主动高效承接产业转移 着力强化实体经济支撑	- 22 -
第一节 坚持创新引领发展	- 22 -
第二节 推动传统产业转型升级	- 24 -
第三节 发展壮大战略性新兴产业	- 26 -
第四节 着力提升园区承载力	- 27 -
第三章 高标准建设“中国梨都” 推动服务业高质量发展	- 30 -
第一节 聚力发展两大特色服务业	- 30 -
第二节 加快发展生产性服务业	- 32 -
第三节 优化提升生活性服务业	- 33 -
第四章 高水平推动产业融合 培育壮大新经济新业态	- 36 -
第一节 高标准打造通航产业基地	- 36 -
第二节 高层次推进“马术名城”建设	- 37 -
第五章 深入实施乡村振兴战略 推进农业农村现代化	- 39 -
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果	- 39 -
第二节 促进农业生产提质增效	- 40 -
第三节 完善现代农业生产经营体系	- 42 -
第四节 实施乡村建设行动	- 43 -
第六章 高品质打造“水韵古城” 建设高质量现代化中等城市	- 46 -
第一节 构建优质高效的空间格局	- 46 -

第二节	全力推进新型城镇化建设.....	- 48 -
第三节	加快完善现代化基础设施.....	- 50 -
第七章	践行“两山”理念 打造经济社会全面绿色转型皖北样板.....	- 54 -
第一节	加强生态保护和修复.....	- 54 -
第二节	加快推进绿色低碳发展.....	- 55 -
第三节	持续改善环境质量.....	- 56 -
第四节	加强资源节约集约利用.....	- 58 -
第八章	融入区域发展战略 实现更高水平改革开放.....	- 60 -
第一节	积极融入长三角一体化发展.....	- 60 -
第二节	提高对外开放水平.....	- 62 -
第三节	深化重点领域改革.....	- 64 -
第九章	繁荣发展文化事业 加快建设创新型文化强县.....	- 66 -
第一节	加强社会主义精神文明建设.....	- 66 -
第二节	提升公共文化服务水平.....	- 67 -
第三节	加快现代文化产业发展.....	- 68 -
第十章	坚持以人民为中心 持续提升人民群众获得感幸福感安全感.....	- 69 -
第一节	提高居民收入水平.....	- 69 -
第二节	着力促进就业创业.....	- 69 -
第三节	大力发展教育事业.....	- 71 -
第四节	全力打造健康砀山.....	- 73 -
第五节	健全社会保障体系.....	- 76 -
第六节	提升社会治理效能.....	- 77 -
第十一章	强化规划实施保障 确保规划目标顺利实现.....	- 82 -
第一节	坚持党的全面领导.....	- 82 -
第二节	凝聚全县人民力量.....	- 83 -
第三节	强化重大项目支撑.....	- 83 -
第四节	健全规划实施机制.....	- 84 -

《**碭山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要**》，根据党的十九届五中全会精神和《中共碭山县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期碭山县经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，实施重大工程，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是全县各单位依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年我县国民经济和社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动指南。

## **第一章 全面建成小康社会 开启新阶段 现代化美好碭山建设新征程**

### **第一节 全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”以来，在县委县政府的正确领导下，坚持“生态立县、产业强县、创新兴县、富民安县”发展战略，推进“首位产业升级、城镇建设攻坚、数字果园创新、现代服务业提升”四大工程，经济社会各项事业实现跨越式发展，为“十四五”时期经济社会发展提质量、上台阶奠定坚实基础。

**综合经济实力再上台阶。**经济发展态势良好，经济质效更佳，

产业结构更优，综合实力显著提升，主要经济指标持续向好。GDP、财政收入、全社会消费品零售总额分别从 2015 年的 160 亿元、10.11 亿元、50 亿元增长到 2020 年的 246.86 亿元、19 亿元、172 亿元，年均增速分别达 7.4%、13.48%、8.9%。三次产业比重由 2015 年的 26.8：44.0：29.2 调整为 17：31.1：51.9。

**脱贫攻坚任务全面完成。**坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，全面完成脱贫攻坚任务，全县 10.24 万名建档立卡贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列、贫困县高质量摘帽、贫困发生率下降为 0。“两不愁三保障”和饮水安全得到有效保障，“双基”建设扎实推进，群众生产生活条件明显改善，贫困群众满意度显著提升。深入实施教育扶贫、健康扶贫、就业扶贫等工程，有效激发贫困户内生动力。脱贫攻坚工作连续多年位列全省第一方阵，电商扶贫、产业扶贫等经验做法在全国会议上宣传推介，李娟获评全国脱贫攻坚奋进奖、全国五四青年奖章、全国自强模范等荣誉，涌现出唐怀智、郝蒙等一批励志典型。

**创新驱动能力逐步提升。**坚持创新驱动战略，创新能力持续提升。战新产业产值逐年提升，果蔬食品生物科技获评宿州市战略性新兴产业基地。加大高新技术企业培育，高新技术产业增加值年均增速达 30%。创新创业建设深入推进，微谷创新高地获批国家级众创空间，我县现有省级众创空间 2 家、市级 1 家，省级

工程技术研究中心 3 家、市级 1 家，共组织实施市级以上科技计划项目 40 余项，其中省科技重大专项 5 项。企业研发意识增强，研发经费投入、技术合同成交额均有大幅提升。科技成果丰硕，专利授权量与“十二五”末相比增加了近 10 倍。

**产业发展成效显著。**工业经济有效推进，果蔬食品产业化、集聚化发展，获批安徽省果蔬食品县域特色产业集群（基地），板材加工、纺织服装产业稳步发展，机械电子初具规模，2020 年全县规上工业企业 118 家，规上工业总产值 231 亿元。经济开发区正式获批省级开发区。第三产业快速发展，服务业增加值达到 128 亿元，汽博城获评省级现代服务业集聚区，电子商务集聚区获批省级现代服务业集聚示范园区。电商物流集聚发展，入选国家级电子商务进农村综合示范县，建成申通快递全国第一个县级转运中心和全国第一个县级冷链存储运输中心，电子商务销售额突破 60 亿元，获批农产品电商销售 50 强县。积极创建国家全域旅游示范区，大力实施“生态旅游+休闲运动”，梨树王景区获评 4A 级旅游景区，“双马”运动赛事国内外影响力持续扩大，“马术名城”“中国马术耐力赛之都”品牌效应越来越突出。创新实施“数字果园”，安徽酥梨优势特色产业集群加快建设，获评“中国梨都”称号。农产品质量安全有效提升，荣获“国家农产品质量安全县”称号。获批国家级“互联网+”农产品出村进城试点县，国内首个区块链村落落户我县良梨镇良梨村，数字农业

取得长效发展。

**重大项目建设有效推进。**以重大项目实施推动经济社会发展，省亿元以上重点项目累计完成投资 534.14 亿元。郑徐高铁、德上高速正式通车运营，G310、G237、S401 等国省干线部分路段改扩建完工，梨园机场、S401 上跨陇海铁路桥等项目开工建设，逐步构建起现代化综合交通体系。红旗电缆、悦得机器人、梨多宝生物科技等一批产业项目竣工投产，高端数控产业园、普拓斯减速机、幕天冷链电商仓储物流、广建新型建材产业园等项目加快建设。累计争取中央预算内资金 4.2 亿元，支持保障一批公共服务及基础设施项目建设。

**生态环境有效改善。**深入实施大气、水、土壤污染防治攻坚战，主要污染防治达省控目标任务。秸秆禁烧连续九年“零火点”，空气质量优良率提高至 70%。城区黑臭水体治理基本完成，污水处理能力显著提升，生活垃圾填埋场提标改造完成，建筑垃圾无害化处理项目投产运营，城区生活污水、垃圾无害化处理率达 95%、99.2%，县级集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例达 100%。农村人居环境显著改善，完成行政村整治 154 个、美丽乡村省级中心村建设 30 个、人居环境整治示范村 11 个。畜禽粪污资源化利用率达 95%，秸秆综合利用率达到 90%以上。全面推进“河长制”“林长制”，累计新增造林 2.6 万亩，成功创建安徽森林城市。节能减排全面完成控制指标，单位 GDP 能耗、万元工

业增加值用水量持续下降，全县重点排污企业废水、废气达标排放率均达到 98%以上。

**城乡建设发展更加协调。**积极推进以人为核心的城镇化建设，不断提升城区就业、教育等公共服务能力，累计转移农业人口 13 万人，城镇化率在 50%左右。实施城镇建设攻坚工程，主城区核心功能不断提升，新建 47 个优质小区，万达广场、古城商业街、奥园广场等城市新地标相继涌现，新建、改扩建城区道路 36 条，推动城市绿化、城市公园、街头游园等工程实施，突出抓好水、电、气、暖等市政公用设施建设。大力推进“四好农村路”建设，改建农村道路约 2100公里，改造农村电网 2280公里，全面完成“双基”工程任务，农村基础设施和公共服务能力得到提升。省级特色小镇酥梨小镇、马术小镇加快建设，城乡发展更趋协调。

**改革开放水平稳步提高。**聚焦关键环节，深入推进“放管服”改革、商事制度改革，“互联网+政务服务”融合发展，常态化开展“四送一服”专项行动，市场主体活力充分释放，各类市场主体达 5.83 万户。社会信用体系建设加快推进，“信用砀山”开通运行。全面完成土地确权，农村集体产权制度改革、“三变”改革取得阶段性成果，有效激发乡村发展活力。县域特色改革任务有序推进，形成“电子商务进农村”“全国快递服务现代农业”“生态旅游+休闲运动”等一批全国推广的“砀山经验”“砀山

模式”。积极参与长三角一体化、淮河生态经济带、淮海经济区协同发展等重大区域战略，高标准打造皖北承接产业转移集聚区、长三角绿色农产品生产加工供应基地建设。

**社会民生保障持续改善。**实施年度 33 项民生工程，累计投入民生资金 72.47 亿元，群众获得感幸福感持续提升。城乡居民收入稳步增加，城乡收入之比为 2.26:1。持续健全就业创业服务体系，累计新增城镇就业 3.6 万人，城镇登记失业率低于 4%。教育优质资源更加均衡，新建、改扩建幼儿园 46 所，建成附小新校区、第六中学，高中阶段毛入学率达 92%。健康砀山深入推进，县人民医院、县中医院和妇幼保健院建成投用，新建和改扩建镇级卫生院 20 所、村卫生室 99 所。城乡居民基本医疗保险合并统一，全面实现异地就医住院医疗费用直接结算。深入开展群众性精神文明创建活动，文化馆、博物馆、美术馆等场馆建成开放，人均体育场地面积约为 1.86 平方米，荣获“安徽省文明县城”“中华诗词之乡”“全国群众体育先进县”等荣誉称号。社会治理全面加强。安全生产形势稳定向好，道路交通安全、食品药品安全等工作扎实推进。扫黑除恶专项斗争成效显著，群众安全感满意度持续提升。物价水平总体稳定。“七五”普法全面完成。民族宗教、妇女儿童、双拥、国防动员、防灾减灾救灾、应急防疫、气象监测、质量强县等各项工作有效推进。

表 1：砀山县“十三五”经济社会发展主要指标

类别	指标名称	“十三 五” 规划 目标	年均 增长 (%)	“十三五”实 际完成值	属性
经济 发展	生产总值（亿元）	250	9	246.86	预期性
	人均 GDP（元）	35000	10	29110	预期性
	财政收入（亿元）	30	25	19	预期性
	全社会固定资产投资（亿元） （累计）	1000	18	--	预期性
	其中：工业投资（累计）	500	15	--	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	100	15	172	预期性
结 构 调 整	三次产业比重	20:50:30		17:31.1:51.9	预期性
	工业总产值（亿元）	500	13.5	--	预期性
	规模以上工业增加值（亿元）	110	13.7	--	预期性
	战略性新兴产业产值（亿元）	50	27.2	--	预期性
	服务业总收入（亿元）	300	12	--	预期性
	服务业增加值（亿元）	75	9.5	128	预期性
	农业增加值（亿元）	50	4	51.8	预期性
对 外 开 放	外商直接投资（累计）（亿 美元）	3	20	6.58	预期性
	地区进出口总额（累计）（亿 美元）	5	18	5	预期性
科	全县 R&D 经费支出占 GDP 比	2.3	25%	0.43	预期性

类别	指标名称	“十三 五” 规划 目标	年均 增长 (%)	“十三五”实 际完成值	属性	
技 教 育	重 (%)					
	拥有专利授权数 (件/万人)	3.5	20%	1.65	预期性	
	高中阶段教育入学率 (%)	100	—	92	约束性	
	网络覆盖率 (%)	95	—	95	预期性	
城 市 建 设	主城区面积 (平方公里)	50	—	35	预期性	
	主城区常住人口 (万人)	42	—	30	预期性	
	城镇化率 (%)	50	—	50	预期性	
资 源 环 境	耕地保有量 (万公顷)	3.7		3.72	约束性	
	单位 GDP 综合能耗降低 (%)	达省控目标		达省控目标	约束性	
	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	达省控目标		达省控目标	约束性	
	主要污染物 排放减少 (吨)	化学需氧量	达省控目标		达省控目标	约束性
		二氧化硫	达省控目标		达省控目标	约束性
		氨氮	达省控目标		达省控目标	约束性
		氮氧化物	达省控目标		达省控目标	约束性
	单位工业增加值用水量降低 (%)	达省控目标		达省控目标	约束性	
城市生活污水集中处理率 (%)	90	—	95	预期性		
城市垃圾无害化处理率 (%)	90	—	99.2	预期性		

类别	指标名称	“十三 五” 规划 目标	年均 增长 (%)	“十三五”实 际完成值	属性
	森林覆盖率 (%)	72	—	65.02	预期性
	建成区绿化率 (%)	45	—	37.5	预期性
	空气优良率 (%)	>80	—	70	预期性
人 民 生 活	城镇登记失业率 (%)	≤4	—	≤4	约束性
	五年累计城镇新增就业人口 (万人)	2	—	3.6	预期性
	城乡居民基本养老保险参保 率 (%)	95	—	97.2	约束性
	城乡三项医疗保险参保率 (%)	95	—	100	约束性
	城镇居民人均可支配收入 (元)	40000	10	33156	预期性
	农村居民人均纯收入 (元)	16000	11.5	14681	预期性

## 第二节 现代化美好砀山建设进入新发展阶段

“十四五”时期，我国转向高质量发展阶段，我省发展面临服务全国构建新发展格局的新机遇，我市加快建设具有重要影响力的皖北承接产业转移集聚区，我县进入新型工业化、城镇化双轮驱动发展和转型升级的关键阶段，面临一系列新机遇、新挑战。

## （一）发展机遇

——**区域战略叠加**。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于我县发挥“一带一路”、长三角一体化发展、中部崛起、中原城市群、淮海经济区、皖北承接产业转移集聚区等政策叠加优势，加快打造长三角联通中原城市群的桥头堡，依托自身特色资源优势全方位扩大开放合作，加速承接产业转移，加快自身经济结构调整和产业优化升级。

——**区位优势凸显**。“十四五”时期，在多项重大区域战略政策的叠加下，随着徐砀商高速公路前期工作的快速推进，梨园机场，G237等一批国省干线项目的加快推进，有利于我县加快打造区域综合交通中心、现代化中小城市，为全县经济社会发展提供强有力支撑。

——**发展红利释放**。“十四五”时期，砀山在城市发展和产业升级、深化改革等方面累积的势能将加快释放。“中国梨都、马术名城”的影响力扩大，“互联网+水果”的县域电商发展水平提升，社会治理体系更加高效。这有利于砀山加速释放县域生产力发展空间，加快推动经济社会发展水平整体提升。

## （二）面临挑战

——**经济形势复杂多变**。“十四五”时期，国内外环境将面临深刻变化。一方面，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，贸易

保护主义抬头和疫情影响引发全球产业体系的深刻变革和调整；另一方面，中国社会主要矛盾变化带来新特征新要求，欠发达地区承接产业转移的竞争日益激烈。这些因素为砀山经济平稳运行带来全新挑战。

——**发展不平衡不充分。**“十四五”时期，砀山经济社会发展的一些主要矛盾仍旧突出。县域经济内生动力不强，传统优势行业支撑减弱，制造业规模偏小、核心竞争力不强，开发区支撑承载能力不足；中心城区辐射带动力不足，城乡基础设施还存在不少短板弱项；城乡区域发展和收入分配差距依然较大，教育、医疗、养老、托育等基本公共服务均等化水平不高。破解全县经济社会发展不平衡不充分问题任重道远。

——**要素约束趋紧。**“十四五”时期，全县生态环境依然脆弱，环境治理任务仍然较重，土地、劳动力等传统优势减弱，可用财力不足，创新要素短缺，亟需探索一条绿色转型新路径。

总体判断，“十四五”时期我县仍处于加快发展方式转变、新旧动能转换、新型工业化城镇化“双轮驱动”发展的关键时期，机遇挑战并存，将进入重要战略机遇期，全县上下要坚定发展信心，坚持发展第一要务不动摇，认真落实国家、省、市各项战略部署，扬长避短，攻坚克难，抓住机遇，化解矛盾，补齐短板，在全面开启现代化建设新征程中开好局、起好步。

### 第三节 指导思想和发展定位

#### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，高质量推进五大发展行动计划，扎实推进长三角一体化发展进程，加快打造全国农村电商物流发展引领区、皖北承接产业转移集聚先行区、通用航空产业发展示范区、全国康养休闲度假目的地、长三角优质农产品生产加工供应基地、省际交汇区域现代化副中心城市，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能

力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，在构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好砀山上取得新的更大进展，为我县社会主义现代化建设开好局、起好步。

## （二）发展原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，贯彻全面从严治党要求，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，在不断扩大经济总量、缩小与沪苏浙差距中提升发展质量，奋力实现量的合理增长和质的稳步提升，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新核心地位**。把发展基点放在创新上，把创新作为高质量发展的第一要务、第一资源、第一动力，深入实施创新驱动发展战略，加快推进科技创新、产业创新，完善创新体系，

催生发展动能。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，利用好长三角一体化国家战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全县上下积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，充分利用国内国际两个市场两种资源，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### （三）发展定位

坚持完善“生态立县、产业强县、创新兴县、富民安县”发展战略，推动实施“首位产业升级、城镇建设提升、智慧果园打造、现代服务业创新”四大工程，通过未来五年乃至更长时间努力，将砀山打造成为“三区两地一中心”，即全国农村电商物流发展引领区、皖北承接产业转移集聚先行区、通用航空产业发展示范区、全国康养休闲度假目的地、长三角优质农产品生产加工供应基地、省际交汇区域现代化副中心城市。

**全国农村电商物流发展引领区。**巩固扩大电商物流发展优势，建设电子商务产业园，积极布局大型物流园区，推动电商物

流规模化专业化集聚化发展。全力推进“互联网+”农产品出村进城建设，加快冷链物流等基础设施建设，做好特色产品、生态产品等电商品牌开发，构建全国农村电商物流发展引领区。

**皖北承接产业转移集聚先行区。**抢抓长三角一体化战略机遇，高标准建设承接产业转移集聚区，高质量承接沪苏浙产业转移和技术溢出，加快发展医疗器械、智能制造、汽车零部件等新兴产业，加快新型工业化进程，打造皖北承接产业转移集聚先行区。

**通用航空产业发展示范区。**依托梨园机场，实现通用航空服务县域全覆盖，加快推进通航产业园建设，支持低空旅游观光、国土航拍勘测、飞行培训等产业发展，探索发展通航装备制造、飞行器维修服务等配套产业，全面增强通用航空服务保障能力，打造通用航空产业发展示范区。

**全国康养休闲度假目的地。**充分挖掘良好生态资源优势，做强做优“休闲运动+生态旅游”发展模式，做响“中国梨都、马术名城”城市名片。改造提升梨树王 4A 景区、黄河故道沿线等核心景观，高标准建设康养服务、住宿餐饮、户外拓展等配套公共服务设施，打造全国康养休闲度假目的地。

**长三角优质农产品生产加工供应基地。**以安徽酥梨优势特色产业集群建设为引领，提高优质农产品供应水平，加快冷链物流、直销配送体系建设，布局区域性大型农副产品交易集散地，构建

完善的产业体系、生产体系、经营体系，打造全产业链发展模式，打造长三角优质农产品生产加工供应基地。

**省际交汇区域现代化副中心城市。**紧抓长三角一体化、淮河生态经济带、中部地区崛起等重大战略机遇，充分发挥省际交汇区位优势，大力推动现代化基础设施建设，构建区域性综合交通中心，努力将生态环境、资源优势转化为发展优势，构建特色化明显的现代产业发展体系，推动新型城镇化建设，打造省际交汇区域现代化副中心城市。

#### 第四节 主要目标

展望 2035 年，砀山将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力和产业竞争力显著增强，经济总量和质量实现双提升，综合实力迈上新台阶，经济总量和城乡居民人均收入较 2020 年翻一番以上，人均地区生产总值基本达到全省平均水平。创新能力进一步跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，建成和谐宜居现代化城市。人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善，县域治理体系和治理能力现代化基本实现。社会文明程度达到新的高度，人民素质大幅提升，文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活

方式，生态环境根本好转。形成对外开放新格局，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强。城乡居民人均收入基本达到全省平均水平，中等收入群体比例明显提高，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展和居民生活水平与全省乃至长三角差距显著缩小，平安砀山建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定 2035 年远景目标，贯彻习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”目标要求，在全面建成小康社会的基础上，综合考虑未来发展趋势和发展条件，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

**——综合实力实现更大跃升。**经济总量保持中高速增长，人均地区生产总值进一步提升，与全省乃至长三角全域平均水平差距进一步缩小。经济结构更加优化，创新型现代产业体系基本建成，形成一批稳定性和竞争力强的重点产业链和产业集群。有效投资持续扩大，消费潜力进一步激发。

**——构建新发展格局实现更大作为。**高质量供给持续扩大，收入分配更加公平合理，综合立体交通网络基本形成，现代流通体系更加完善，有效需求规模不断扩大，产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅，加快形成进口和出口、投资和贸易、贸易和产业协调发展新格局。

**——创新能力实现更大增强。**协同创新体系更加完善，创新

投入持续增加，研究与试验发展经费投入强度大幅提升，创新主体与创新载体支撑作用进一步凸显。新兴产业发展体系初步形成，战略性新兴产业产值、高新技术产业增加值进一步提高，占规上工业产值比重不断扩大。

**——一体化发展实现更大进展。**紧扣一体化和高质量，全面实施长三角一体化发展专项行动，在思想观念、体制机制、政策环境、公共服务、产业转移等方面与长三角区域全面对接，高标准建设皖北承接产业转移集聚先行区和长三角优质农产品生产加工供应基地，打造长三角区域强劲活跃新增长点。

**——城乡协调实现更大优化。**城市发展空间进一步扩大，发展承载力增强。传统基础设施网络布局更加完善，新型基础设施建设取得突破性进展，城乡公共服务设施建设更加完善，人居环境持续改善。城乡区域发展协同性明显增强，户籍人口、常住人口城镇化率与全省差距进一步缩小。

**——改革开放实现更大突破。**社会主义市场经济体系更加完善，营商环境持续优化，市场主体发展活力得到激发，产权制度改革和要素市场配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全。长三角一体化发展扎实推进，皖北承接产业转移集聚先行区建设取得显著成效，招商引资实现重大突破，外贸外资水平进一步提升。

**——社会文明实现更大提高。**社会主义核心价值观深入人

心，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，积极创建全国文明城市，打造创新型文化强县。

——**生态文明实现更大成效**。国土空间开发保护格局得到优化，推进建设用地使用集约化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、单位 GDP 能耗持续下降，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固。

——**民生福祉实现更大进步**。进一步缩小城乡收入差距和贫富差距，城乡居民收入增速快于经济增长，社会保障水平进一步提高、覆盖率进一步扩大。就业创业、教育、医疗卫生、文化体育等各项事业取得更大成就。

——**社会治理实现更大提升**。社会主义民主法治建设深入推进，行政体系更加完善，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，防灾减灾水平明显提升，发展安全保障更加有力。

**表 2： 矽山县“十四五”时期经济社会发展主要目标**

序号	指标名称	2025 年目标	年均增长 (%)	指标属性
1	地区生产总值 (亿元)	400	8.5%	预期性
2	人均地区生产总值 (元)	--	8%	预期性

3	全员劳动生产率（万元/人）	--	高于 GDP 增速	预期性
4	财政收入（亿元）	30	10%	预期性
5	制造业增加值占 GDP 比重（%）	25	—	预期性
6	常住人口城镇化率（%）	58	—	预期性
7	固定资产投资（%）	--	9%	预期性
8	进出口总额增速（%）	--	6.5%	预期性
9	社会消费品零售总额（亿元）	247	7.5%	预期性
10	研究与试验发展经费投入强度（%）	0.8	—	预期性
11	战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）	8	—	预期性
12	每万人口发明专利拥有量（件）	3.7	20%	预期性
13	高新技术企业数（家）	20	9%	预期性
14	城乡居民人均可支配收入增长（%）	—	城镇增长 9%；农村增长 10%	预期性
15	城镇登记失业率（%）	≦4	—	预期性
16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.2	0.62%	约束性
17	每千人拥有执业（助理）医师数（个）	3.1	8%	预期性
18	基本养老保险参保率（%）	97	--	预期性

19	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)	0.47	0.5%	预期性
20	人均预期寿命 (岁)	78.6	0.33%	预期性
21	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	省下达	—	约束性
22	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	省下达	—	约束性
23	空气优良天数比率 (%)	80	—	约束性
24	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	省下达	—	约束性
25	森林覆盖率 (%)	65.52	—	约束性
26	粮食综合生产能力 (亿斤)	8.2	0.5%	约束性
27	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	省下达		约束性

## 第二章 主动高效承接产业转移 着力强化 实体经济支撑

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓新兴产业发展壮大，着力提升园区承载能力，构建现代化制造业发展体系。

### 第一节 坚持创新引领发展

深入实施创新驱动发展战略，推进创新平台建设，强化企业创新主体地位，搭建科技人才平台，完善科技创新政策体系，提升科技创新能力，促进“政产学研用金”深度融合，全力推动全社会科技进步水平提升。到 2025 年，研究与试验发展经费投入强度达 0.8%。

**加快推进创新平台建设。**聚焦医疗器械、智能制造、绿色食品等重点领域，加强核心技术攻关，积极实施省科技重大专项、重点领域补短板产品等重大科技项目。探索“县院合作”发展模式，加强与高等院校、科研院所开展合作，共建创新载体和科研平台，促进科技成果转移转化。鼓励依托园区、龙头企业组建协同创新平台，加快布局建设制造业创新中心、工程研究中心、企

业技术中心等产业创新平台，努力提升已有平台创新水平，积极争取创建国家级创新平台。到 2025 年，组建省级以上创新平台不少于 2 家。

**支持企业创新升级发展。**坚持企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。加大高新技术企业认定指导、培训和服务力度，提升高新技术企业发展质量，聚焦装备制造、医疗器械、数字产业、新能源等领域，大力培育战新企业。积极引导中小微企业“专精特新”发展，培育发展具有行业影响力的排头兵、小巨人企业。推动制造业与现代服务业深度融合，支持企业智能化升级改造，每年跟踪推进 30 个以上重大技改项目，鼓励企业建设智能工厂、绿色工厂、数字化车间。加强专利、品牌、行业标准等质量基础设施一站式服务建设，打造工业精品。到 2025 年，全县“专精特新”中小企业达 40 家以上，高新技术企业保有量达 20 家。

**完善科技创新体制机制。**增强科技创新服务水平和能力，出台支持技术研发、成果奖励、人才引进、科研投入、科技融资等政策体系，成立创新服务专业平台，服务科技创新工作，营造大众创业、万众创新浓厚氛围。设立产业发展、创业投资、创新基金等，强化科技攻关、科研人才、科技成果转移转化等领域发展，引导全社会加大研发投入。大力发展科技金融，强化对创新成果种子期、初创期的投入，引导社会资本加大科技成果在碭山的孵

化投入力度。

**强化科技人才支撑。**深入贯彻落实“江淮英才计划”和省市“人才 30 条”，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。围绕重点领域和重点行业，积极吸引高层次、专业人才团队，加快科技领军人才、高精尖人才、本土实用人才和青年科技人才培养力度。探索发展工学结合、校企合作人才培养模式，鼓励各类企业积极与长三角等先发地区职院院所开展合作，合作培养技能型人才。推动引智引技有机结合，畅通高层次人才流通机制，探索“柔性化人才流动”引智模式，支持科技人员以技术成果、知识产权等无形资产入股，参与科技型企业建设。到 2025 年，组建博士后工作站不少于 1 个，引进高层次人才团队不少于 1 个。

## 第二节 推动传统产业转型升级

通过技术工艺创新、数字经济赋能，推动果蔬食品、机械电子、板材家具、轻纺服装传统主导产业高端化、智能化、绿色化发展，打造更具影响力的特色产业集群。

**果蔬食品。**以果蔬食品省级特色产业集群建设为核心，以海升集团、科技食品、龙润堂等龙头企业为带动，大力推广“公司+基地”模式，不断提高果蔬采后加工转化率和产品附加值，加

快实现从“初级果蔬加工”向“高端食品生产”转变，加大产业技术攻关，推动果蔬食品产业补链固链强链建设。重点发展梨膏、梨汁等功能性饮料，果蔬粉、膳食纤维等功能性食品，积极发展果酒、天然植物高价值提取物及其应用保健品、化妆品，全力推动果蔬食品精深加工。大力发展畜禽加工、粮油制品等产业。到2025年，果蔬食品产业规模达150亿元，建成在全国具有影响力的优势特色产业集群。

**机械电子。**依托红旗电缆、兴华电缆、耐得电气等企业，积极发展应用于电力、通信、医疗和能源领域的光电线缆及其配套产业链。依托悦得自动化等企业，生产工程机械臂、焊接机器人、码垛机器人等“机器换人”机械设备，助力企业工艺流程智能化改造、装备自动化升级、管理信息化应用，推进制造方式变革。到2025年，机械电子产业规模达100亿元，建成长三角特色机械电子产业集群。

**板材家具。**推动板材加工产业向板材家具产业转型，鼓励优势企业提高加工技术、优化产品结构，从木生态板、多层板、胶合板向家具板、高档木地板、高档模板、高性能特种板等产品升级；从板材向整体橱柜家具、智能家居等产业链下游延伸。到2025年，板材家具产业规模达150亿元，打造皖北地区高档板材家具生产制造基地。

**轻纺服装。**鼓励轻纺服装企业智能化、数字化改造，推动生

产工艺革新，提升企业生产效率。探索学习宿州迅犀发展模式，积极引进服装智能制造企业，大力推进基于大数据的工业化定制服装生产在砀山的创新探索。支持优势代工企业向自主品牌方向发展。到 2025 年，轻纺服装产业规模达 50 亿元，打造皖北地区特色纺织服装产业集群。

### 第三节 发展壮大战略性新兴产业

抢抓长三角产业转移战略机遇，着力发展医疗器械、数字产业、智能制造、汽车零部件等新兴产业，优化砀山制造业发展格局，塑造经济发展新的增长点。

**医疗器械。**抢抓长三角生物医药产业梯度转移机遇，高标准打造医疗器械产业园，深化与深圳迈瑞医疗的合作，推进迈瑞医疗科技产业园建成运营。加快医疗器械项目的招商引资，重点引进发展一次性医用器具、外科手术用器械等一类二类医疗器械企业，择机发展家庭健康监测设备、康辅器具、可穿戴设备、基层适宜的诊疗设备等产品及其配套零部件。加快建设长三角重要的医疗器械生产加工基地。

**数字产业。**紧抓宿州市打造“中国云都”的发展机遇，积极协同发展大数据、动漫游戏等服务应用，依托砀山良好的电商基础，探索发展水果电商行业、旅游行业、马术产业垂直大数据等

领域，参与打造阿里巴巴数字农业产业带，谋划推进“梨文化”主题为代表的动漫游戏制作推广。打造皖北数字产业特色发展示范区。

**智能制造。**高标准打造高端数控产业园、现代装备制造产业园、智能制造产业园，主动参与徐州万亿级装备制造产业集群、世界级装备制造产业中心配套建设，全面对接沪苏浙地区制造业产业疏解转移，积极承接工程机械、装备制造等产业。加快打造皖北智能制造产业协同发展基地。

**汽车零部件。**积极融入长三角汽车世界级产业集群建设，加快承接长三角汽车零部件产业转移，推动重点项目开工建设。积极招引国内汽车零部件制造企业落地砀山，重点发展汽车内外饰、传动系统、制动系统及关键零部件领域，谋划发展动力系统、汽车电子、新能源等相关产品。加快打造皖北汽车零部件特色产业集群。

#### 第四节 着力提升园区承载力

深入推进经济开发区、高铁新区、薛楼板材加工园三大园区建设，补足补齐发展短板，鼓励“一区多园”发展，高标准建设医疗器械产业园、智能制造产业园等一批新兴产业专业载体，打造“3+X”产业载体发展格局，有效承接产业转移。

**补齐园区建设短板。**加大园区基础设施建设投入，不断完善路网、电力、供水、供气、供热、污水处理等设施及相应管网建设，高标准建设标准化厂房、检验检测设施、技术研发中心、公共服务中心、人才公寓等服务平台，提升园区发展的能力。推进经济开发区创新型智慧化园区建设，升级信息化基础设施。强化创新服务功能，积极引入产品设计、电商平台、检验检测、第三方物流等生产性服务机构为园区企业提供专业服务，提升产业服务能力。提升园区产城融合水平，合理布局一批餐饮、超市、学校、商务酒店等配套设施，增强园区综合服务功能。

**推进园区体制机制创新。**推动开发区体制机制创新，探索向开发区下放相应的经济管理权限，动态完善开发区赋权清单，持续优化营商环境。积极推动开发区“标准地”改革，促进土地资源节约集约利用，减少企业投资项目开工前审批环节、缩短审批时间，着力推进园区招商引资和重大项目落地建设，其他各类园区可结合实际情况参照实施“标准地”改革。积极引导社会资本参与园区建设，提高园区建设运营专业化、市场化水平。支持园区加快推进高品质标准化厂房和专业楼宇建设，提升产业项目落地和企业投资产出效率。

## 专栏 1 “十四五”时期产业发展重点项目

产业平台建设类：**推进实施**经济开发区高端数控产业园、通用航空产业园、迈瑞医疗科技产业园；**计划实施**经济开发区现代装备制造产业园、高铁新区智能制造产业园、城西果蔬食品产业集群、建德智能家居产业园；**积极谋划**经济开发区果蔬食品产业园、经济开发区机械电子产业园、经济开发区医疗器械产业园、高铁新区汽车零部件产业园、高铁新区扶贫产业园、东莞绿色集成家具产业园、安吉转椅家具产业园

产业项目类：**推进实施**固亚德电力预制舱项目、普拓斯减速机项目、倍佳福食品扩建项目、伺服电机生产项目、广建新型建材产业园项目、中超环保年产 100 台整体环保设备项目、红旗电线电缆生产项目、上海鑫焯精密机械生产项目、祖强塑业农地膜生产项目、芯智网络净水器研发项目、科技食品研发中心项目、梨多宝梨渣处理医药中间体项目、安徽佑邦年产 3 万吨新型复合材料项目；**计划实施**超群高铁配件项目、康乐汇食品生产项目、无锡双牛精密钢管加工项目、润果新能源特种气体项目、安徽圣大裕达有机饮品（食品）生产项目、安徽省驰博新型建材管桩生产一期项目、友发塑料年产 1000 吨工业软管项目、思凯林家居集团年产 20 万套智能家居项目、砀山有依思创花板生产项目；**积极谋划**上海金众汽车减震器项目、年产 8 万台套石墨烯系列健康产品项目、四川绿阳公盈能源科技年产 50000 台智能环保生态锅炉项目

技改类项目：**计划实施**年产 6 万吨盒装鸭血技改项目、年产 10 万台减速机技改项目、年产 100 台套整体环保设备及辅助材料技改项目、年产 6000 吨可降解新材料网眼袋技改项目、年产 80 万吨机制砂 100 万吨砂石骨料生产线建设项目、年产 30 万 m<sup>3</sup>再生混凝土 30 万 m<sup>3</sup>再生水稳 36 万 m<sup>3</sup>再生砖生产项目

## 第三章 高标准建设“中国梨都” 推动服务业 高质量发展

立足“中国梨都”建设，充分发挥现代服务业的集聚带动作用，多点发力加快提升砀山服务业的发展水平和区域影响力。重点打造以“梨花”为特色的旅游经济，以“水果”为特色的电商经济，加快完善现代服务体系。

### 第一节 聚力发展两大特色服务业

立足砀山的生态环境优势和产业基础，优化提升砀山生态旅游和电子商务产业发展，打造砀山服务业特色名片。

**生态旅游。**以全域旅游示范县创建为统领，推进全县旅游产业规划、黄河故道旅游观光带、文家河旅游观光带等规划编制工作，优化旅游产业布局。以四季花果、精品苗木、果海绿洲、美丽乡村建设为手段，优化砀山旅游区域大环境，以砀山生态文化旅游示范带创建为纽带，优化整合零散化旅游项目。加强跨区域旅游合作，推动黄河故道沿线旅游资源开发，加强旅游集散中心、服务中心、咨询中心等公共服务设施建设，推进智慧旅游建设，提升旅游发展承载力和区域影响力。做大做强梨花节、采梨节节

庆名片，改造提升梨树王 4A 级景区，推进“1 号梨园”“1 号公路”、皖北慢城等重点项目建设，培育砀山全域旅游最亮点。充分挖掘优秀传统文化内涵，利用传统村落、文物遗迹、文化场所，促进文旅融合发展，打造一批特色民宿、康养基地、休闲观光等旅游基地，提升旅游经济内涵。积极发展演艺文化旅游，培育扶持本土影视演艺活动知名品牌，使演艺活动成为砀山特色文旅的重要内容。到 2025 年，全县年接待游客 550 万人次，实现旅游综合收入 35 亿元。

**电子商务。**深入推进“全国电子商务进农村综合示范县”建设，推进国家级“互联网+”农产品出村进城工程试点，巩固扩大电子商务发展优势和影响力。建设电子商务产业园，促进电子商务规模化专业化集聚化发展，引导电商企业向产业园汇聚，推进电商企业、专业合作社、果蔬加工企业、物流快递企业等抱团发展，打造本土电商联合体，壮大产业集群规模。培育扶持优势电商企业做大做强，扶持壹度便利顺利实现主板上市，带动砀山电子商务产业优化升级。鼓励发展直播电商、社交电商等模式，实施“一村一网红”培育计划，培育一批直播机构，培育发展一批电商品牌和带货达人。积极发展跨境电商，支持电商企业借助阿里巴巴国际站、敦煌网、亚马逊等平台，发展果品、板材、服装进出口业务。积极发展以人才培养、金融服务、物流服务、信息服务为载体的电子商务服务业。到 2025 年，全县电子商务交

易额达 90 亿元。

## 第二节 加快发展生产性服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展现代物流、科技服务、金融服务等领域。

**现代物流。**提升综合交通通达能力，进一步扩大物流的辐射能力，积极争取布局物流园区、配送中心、货运场站等节点设施，建设县镇村三级物流网络体系，加强物流公共信息平台 and 货物配载中心建设，加快物流装备与设施现代化，积极发展冷链物流等新型物流形式，提升产业生产和销售效率，加快建设区域性物流集散中心。深入推进物流与碭山优势产业和专业市场的联动发展，支持鲜活农产品产地预冷、初加工、储运等设施建设，完善农产品批发市场等重要节点物流设施体系，积极发展农产品物流和冷链物流。

**科技服务。**加快科技服务业专业化、网络化、规模化、国际化发展。培育和壮大科技服务市场主体，积极培育市场化新型研发组织、研发中介和研发服务外包新业态；以科技创新需求为导向，创新科技服务模式，延展科技创新服务链，大力发展科技研发、工业设计等服务，积极发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等知识产权服务。大力推动新闻媒体开展科普宣传服务。

**金融服务。**推动金融服务业体系化、规范化发展。进一步优化金融资源配置。支持银行、保险、股权基金等国内外各类金融企业到碭山设立分支机构；鼓励各级金融机构优化网点布局，向基层延伸。鼓励金融产品创新，大力发展信托、融资租赁、资产评估、产权交易等金融服务。支持本地企业挂牌上市，参与资本市场融资。

**商务服务。**促进商务服务业快速健康发展。发展环境友好型、知识密集型商务服务业，支持发展会展服务、法律服务、咨询与调查、广告、策划、职业中介服务等商务服务业，推动服务模式创新。

### 第三节 优化提升生活性服务业

推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展商贸服务、康养服务、家庭服务等产业，提升生活性服务业品质。

**商贸服务。**加快推进万达广场、古城商业街、奥园广场等商业综合体项目提质增效，改造提升高品位步行街，积极申报省级特色商业示范街，营造良好消费环境，激发群众消费潜力。加大限上企业培育力度，支持优势企业做大做强，培育符合限上标准的企业入库，同时加强对大个体企业调度，努力促进社会消费品零售额的稳步增长。推动传统商业综合体创新转型，建设线上线

下全渠道经营模式，形成立体化、多功能、多业态的智慧商圈。鼓励商场、超市、公共文化体育场馆延长夜间营业时间，发展夜经济。依托农村电商和物流体系建设，健全农村商贸设施建设，激发农村消费潜力。优化消费环境，深入开展放心消费创建活动，依法打击侵害消费者权益行为，规范市场秩序。到 2025 年，全县社会消费品零售总额达 247 亿元。

**康养服务。**扩大生态环境优势的影响力，促进“康养”融合，积极引入社会化康养运营机构，支持康复医院、护理院发展，推动特色医疗、中医药保健与养生养老产业深度对接，发展健康养老、健康促进、休闲疗养等康养业态。做好生态资源的保护与开发，发展“康养+农业”“康养+文旅”等产业，积极探索康养融合发展新路径，打造淮海经济区康养服务胜地。

**家庭服务。**顺应居民多层次生活需求，着力发展家政服务、养老托育、母婴护理、残疾人托养、法律援助、社区商业等家庭服务。加大家庭服务从业者职业技能培训，加强服务规范化和职业化建设。建立健全家庭服务发展体系，依托社区建设邻里中心或社区综合服务中心，积极引入社会资本参与运营。建立健全以社区干部、医生、教师、律师为主体的志愿者团队，积极参与家庭服务事业建设。

专栏 2 “十四五”时期现代服务业重点项目

**推进实施**亚琦国际商贸物流城、幕天冷链仓储物联园、安徽微谷公共配送中心建设、安徽微谷研发中心、城西农副产品冷链物流、李庄镇水果市场改造提升；**积极谋划**高速物流园、砀山农产品批发市场一期、砀山邻里中心商业综合体、蓝光商业综合体、红星美凯龙商业综合体、邮政农产品基地仓储和邮件处理中心

## 第四章 高水平推动产业融合 培育壮大 新经济新业态

突出特色发展，加快打造具有更高城市显示度的产业业态，培育壮大碭山新经济新业态。依托梨园机场建设，加快发展通航产业，打造通用航空产业发展示范区。依托马术小镇建设，加快发展马产业，打造马产业发展强区。

### 第一节 高标准打造通航产业基地

围绕通用航空产业示范区建设，大力推进通用航空产业发展。

**全方位推进通航产业发展。**重点发展通用航空运营业，主要包括通航飞行旅游观光、通航作业、航空飞行培训、飞行体验与航空运动、航空物流、短途运输、应急救援与公共航空服务等。积极发展通用航空配套服务，主要包括通用飞机固定运营服务基地业务、飞机维修基地、飞行服务站等。培育发展通航制造业，结合梨园机场及产业园建设，加快谋划发展航空配件、航材航电、无人机、机场装备等先进制造业。

**规划建设碭山通航产业园。**依托梨园机场建设，加快谋划打

造集通航运营、生产制造、物流中转、会展博览等多种功能为一体的碭山通航产业园。加快建成国内一流的通用航空基础设施体系和支持服务体系。积极引进通航制造企业、通航航电系统研制企业、小机型整机组装生产企业落地产业园。设立机场体验基地，开展青少年航模制作与模拟飞行等业务。建成梨花特色航展中心，持续扩大提升产业园在全国的知名度和影响力。

**培育通航产业融合发展新亮点。**加快推进通航产业与观光旅游、教育培训等产业融合发展，建设飞行训练基地，航空运动基地、特色航空旅游观光基地、黄河故道水上飞行基地。打造飞行体验中心、展览展示馆、飞行跳伞基地等项目，着力培育航空模型运动、跳伞、热气球等领域的训练比赛、表演、体验活动。

## 第二节 高层次推进“马术名城”建设

加快“马术名城”建设，推动碭山现代马产业发展，努力将碭山打造成为马产业发展强区。

**加快推进马术产业发展。**依托百里黄河故道，积极参与马产业全国产业链战略布局，争取长三角马产业分配份额。加快建立完善马产业体系、生产体系、经营体系，不断壮大马产业经济。立足全产业链发展，优化马产业层次水平。在产业中上游重点发展育马业、马产品加工业、马匹贸易。在产业下游，大力发展体

育运动产业、马文化旅游、马术训教、康养产业，积极为碭山马产业创新产业价值和消费场景，抢占国内马产业发展高地。

**加快马术小镇建设。**在建设马术俱乐部、黄河绿道、滨河休闲道的基础上，规划马术运动产业服务、休闲文化体育、康体养生度假、生态休闲游乐等多个区域。配套建设马产业装备基地、专用马拍卖基地、马业人才培训基地，打造全方位马产业生态旅游、装备制造、高端服务产业链。

**积极发展“运动经济”和“赛会经济”。**聚焦体育赛事功能，实施马术运动产业专项培育工程，丰富体育运动项目。依托百里黄河故道，高标准建设马术赛道，重点打造耐力赛（FEI、传统耐力赛）、三项赛、国际竞速马赛等专业国际赛事基地。有序推进碭山县体育中心等项目建设，积极承接国际级、国家级运动赛事，深度打造一批国内一流、国际瞩目的品牌赛事和特色赛事。

## 第五章 深入实施乡村振兴战略 推进 农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，深入实施乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业农村现代化发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”要求，保持现有主要帮扶政策总体稳定，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

**建立健全防止返贫致贫长效机制。**建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫群体实施全方位、全过程、全周期监测以及跟踪回访，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况。加强重点边缘户的动态监测，及时发现问题、解决问题，消除返贫隐患。

**实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。**把巩固脱贫攻坚成果工作纳入实施乡村振兴战略统筹安排。持续实施特色种养业提

升行动，积极开展农产品产销对接活动，深化拓展消费扶贫。利用好扶贫工厂、扶贫车间等产业设施，持续加大就业和产业扶贫力度，增强脱贫人群的内生发展能力。持续改善脱贫村基础设施、公共服务设施建设力度，深入开展健康、教育、精神文化等方面帮扶措施。

## 第二节 促进农业生产提质增效

加大农产品质量安全监管，提升农业科技水平，提高优质水果供应水平，稳定重要农产品有效供给，促进农业生产现代化。

**提高优质水果供应能力。**高标准建设“数字果园”“一号梨园”，加快酥梨优势特色产业集群建设，提高酥梨绿色防控及生产能力，建设万亩精品梨园及万亩优质酥梨标准化果园示范基地，培育酥梨优势主导产业全产业链发展。发挥世界最优质黄桃种植条件优势，高标准建设黄桃种植示范区，着力提高黄桃品质。因地制宜发展优质鲜食桃、苹果等地方主导水果，提升葡萄、大樱桃、草莓、猕猴桃等水果品质，培育葛集油桃、程庄西瓜、李屯大樱桃等一批新兴水果品牌，进一步提升优质鲜果的生产供应能力。

**保障重要农产品有效供给。**坚持稳定面积、规模生产、提高效益，实施高标准农田建设，打造粮食生产优势产区，形成 30

万亩集中连片优质粮食生产基地。扩大专用小麦、玉米种植，建设优质专用小麦生产基地 25 万亩，提升粮食品质。到 2025 年，粮食总产达到 41 万吨。大力发展瓜菜产业，着力打造规模化、标准化、专业化的优质瓜菜基地。以农业废弃物为原料，重点发展优质菌类，打造全国十大菌菇生产基地。进一步稳定畜牧业生产，稳定肉蛋奶总产。大力提高种子种苗繁育水平，实现良种覆盖率达到 100%。

**提升农业科技水平。**扩大“数字果园”示范带动效应，推进砀山县国家数字乡村试点县建设，充分发挥区块链村在农业发展中的积极作用，大力发展数字农业，鼓励支持数字化应用技术在农业生产各环节、领域的深度探索。推动农产品仓储冷链物流项目建设，提升农产品保鲜运输能力。支持镇级农技推广中心和村级农业服务组织建设，大力推广水果、蔬菜等农作物安全、优质、高产、高效综合技术。加强与中国农业大学、安徽农业大学、安徽省农科院等科研院（所）产学研合作，加强农业新品种、新技术、新成果的引进、吸收再创新。大力培养农业技术推广骨干人才、农村实用技术应用带头人和农村经营型、服务型人才，有效提升果蔬种植和培育技术。

**提高农产品质量安全。**深化国家农产品质量安全县建设，建立覆盖全过程的农产品质量安全监管制度，健全农产品质量安全追溯体系。力争到 2025 年，主要农产品质量安全监测总体合格

率稳定在 98%以上，优势农产品标准化生产覆盖率达 90%以上。大力发展绿色优质农产品，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，力争到 2025 年，绿色食品、有机食品和地理标志农产品达到 100 个。

### 第三节 完善现代农业生产经营体系

以发展村级集体经济为核心，大力培育新型农业经营主体，深化农村体制机制改革，加快发展乡村产业。

**做大做强村级集体经济。**积极发展特色农产品、休闲旅游、农事体验、健康养老、生态涵养等业态，继续做好农村电商，加强农商互联，畅通产销衔接，发展壮大村级集体经济。扩大以工代赈发展模式在农村发展中的应用，鼓励有条件的村集体组织承接农村基础设施建设，不断扩大村级集体收入和农民收入。积极盘活农村废弃宅基地等闲置土地，加快推进农村集体建设用地、宅基地确权颁证，完善返乡农民工创业就业支持政策，健全村级集体经济要素保障。到 2025 年，经营性收入超 10 万元的村达 139 个，超 50 万元以上的强村达 30 个。

**培育壮大新型农业经营主体。**加快培育农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，到 2025 年，全县省级以上合作社示范社 49 家、家庭农场 4000 家。积极培育农产品加工领军企业，

新增规上农产品加工企业 15 家以上，大力发展现代农业产业化联合体，农产品加工产值突破 170 亿元。健全农村一二三产业融合发展利益联结机制，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接，完善“农户+合作社”“农户+公司”经营模式，到 2025 年，农户参加农民合作社比重达到 80%。

**深化农村体制机制改革。**深入推进农村土地制度改革，落实好第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。巩固并用好土地确权成果，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度体系，放活农村土地经营权。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，推动农村“三变”改革，探索农村集体经济新的实现形式和农民财产性收入的增长机制，促进村集体经济发展。

#### **第四节 实施乡村建设行动**

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，接续推进农村人居环境整治提升行动，加快农村基础设施和公共服务体系建设，提升农民生产生活品质。

**加快农村基础设施建设。**推进完善农田水利、饮水安全、能源等基础设施建设。实施好年度高标准农田建设，持续实施农村安全饮水工程，做好水源地保护和水质检测工作，巩固提升农村

饮水安全。持续推进农村畅通工程建设，建好、管好、护好、运营好农村公路。加快新一轮农村电网改造升级，提高供电质量。推动天然气管网向有条件的镇村延伸，优化农村能源结构。推动“互联网+农村”建设，加快建设数字乡村。

**改善农村人居环境。**接续推进农村人居环境整治提升行动，扎实推进农村垃圾、污水、厕所整治行动，提升农村人居环境水平，有效解决农村环境脏乱差问题，努力打造天蓝、地绿、水净的宜居环境。到 2025 年，实现农村生活垃圾处理率达到 95%，农村污水处理能力进一步提升。提升村容村貌，推进村庄绿化美化，扎实推进“百村万树”村庄绿化工程，建设一批“省级森林村庄”和“国家森林乡村”。推进村庄亮化工程，完善村庄公共照明设施。加强村庄规划管理，完成县域镇村建设规划编制工作。加强美丽乡村建设，到 2025 年，全县城市开发边界线以外所有行政村的中心村或重点自然村全部达到美丽乡村建设标准。

**推进乡风文明建设。**以优秀文化引领乡村文化的前进方向，推动公共文化资源向农村倾斜，组织文艺展演、文化演出、文艺培训和送文化下乡等文艺志愿服务活动，丰富农民群众精神文化生活。深入挖掘碭山唢呐、四平调、斗鸡斗羊、印染、年画等具有地方特色的民间艺术，不断赋予其新的时代内涵，增强优秀乡土文化生命力。实施非物质文化遗产传承发展工程，注重保护传统村落和乡村特色风貌。坚持农村基层党组织领导核心地位，深

入推进乡村治理。

专栏 3 “十四五”时期农业农村重点项目

**农业生产类：推进实施**安徽酥梨优势特色产业集群建设、黄河故道省级现代农业示范区、一号梨园工程；**积极谋划**优质砀山酥梨基地及仓储冷链物流设施建设、砀山县食用菌生产基地建设、砀山县绿色大棚瓜菜生产基地建设、区域性蔬菜良种繁育基地核心示范区建设、砀山县生猪制（繁）种基地建设、区域性农产品产地仓储冷链物流设施、润丰农业良种羊繁育推广项目、皖北小麦良种繁育基地、神湖社区一二三产融合发展示范基地

**农村环境及配套设施类：推进实施**高标准农田建设、农村饮水安全提升工程、农村人居环境整治、畜禽粪污资源化利用整县推进工程、美丽乡村建设；**积极谋划**砀山县村庄公共基础设施建设、砀山县乡村整体提升建设

## 第六章 高品质打造“水韵古城” 建设高质量现代化中等城市

以创建全国文明城市为总领，不断提升基础设施建设、环境秩序和市民素质，改善城乡面貌。拉大城市发展框架，全力加速推进以人为核心的新型城镇化，创新城市管理，全面提升城镇化质量和水平。到 2025 年，建成区面积达到 50 平方公里。

### 第一节 构建优质高效的空间格局

坚持以国土空间规划为引领，全面贯彻落实主体功能区战略，按照加强土地资源节约集约利用、推动产城融合发展的要求，统筹谋划各类用地，科学布局生产空间、生活空间和生态空间，在国土空间规划确定的城镇开发边界内的集中建设区，对一定范围内的土地进行综合开发建设，实施土地征收成片开发和土地利用年度计划，构筑“一核两环一带”城市战略格局，努力实现县域城市发展跨越提升。

**一核引领。**依托碭城镇，实施“向心发展”战略，高标准打造高品质城市发展核。

**两环协同。**一是城市配套协同发展环。以李庄镇、关帝庙镇、玄庙镇、赵屯镇为主要节点，按照拉大城市发展框架战略，加快

推进与中心城区协同联动发展，积极承接城镇功能外溢。支持李庄镇“镇当县建”，重点发展商贸物流，打造碭城副中心。二是现代农业创新发展环。依托唐寨镇、程庄镇、曹庄镇、朱楼镇、良梨镇、官庄坝镇、周寨镇、葛集镇，充分发挥各自资源优势，因地制宜不断壮大特色农业，积极培育“农业+旅游”“农业+电商”“智慧农业”“休闲农业”等农业新模式、新业态，打造现代农业特色走廊。

**一带示范。**沿黄河故道，布局标志性产业项目，建设贯穿县域东西的生态产业发展带，串联全县生态文旅休闲重要节点，全面提升农旅文一体化功能，成为现代农业、生态旅游、文体休闲的核心集聚地带，打造碭山产业生态化、生态产业化的先行示范。

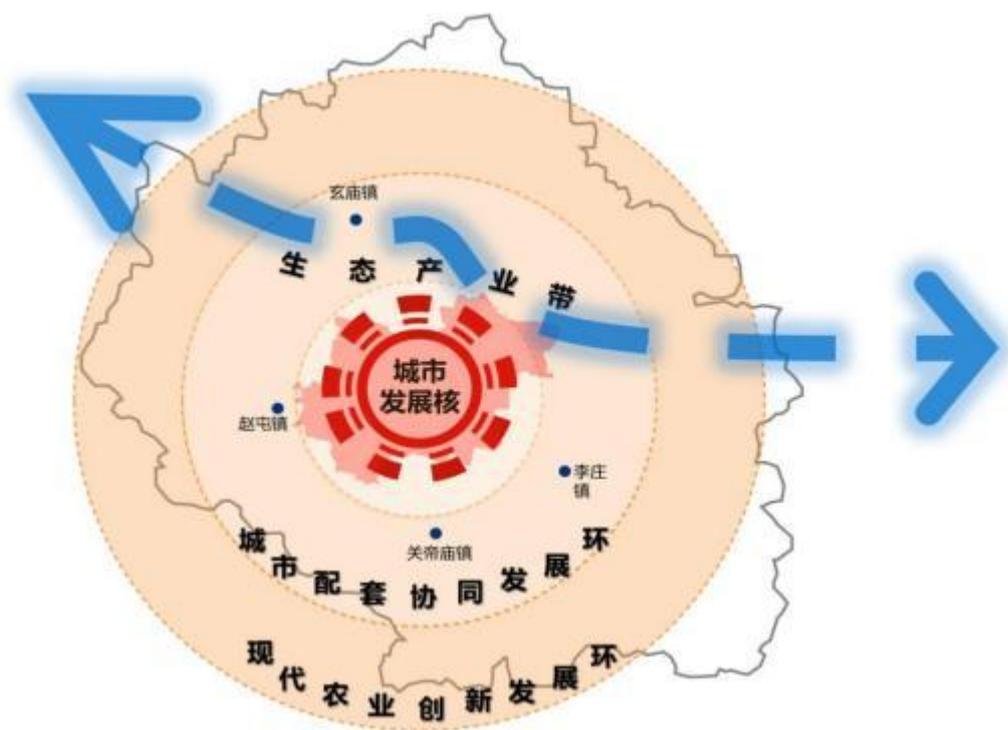


图 1：“一核两环一带”空间格局

## 第二节 全力推进新型城镇化建设

推进新型城镇化建设，统筹城乡融合发展，推动形成工农互促、城乡互补、共同繁荣的新型工农城乡关系。适时推进“撤县设市”相关工作。

**持续提升主城区品质内涵。**注重城市设计，加强建筑高度、城市天际线、城乡色彩管控，塑造特色鲜明的城市面貌。积极打造“水韵古城”，以护城河提升改造为核心，持续推进水环境综合治理，打造沿河景观带，推动城区水系连接互通，打造砭城“灵气之秀”。充分挖掘砭山历史文化底蕴，重塑新时代砭城文化内涵，实现多元文化交融，打造砭城“古韵之美”。高标准建设西部新城，着力建设集生态宜居、商务商贸、运动健康、文旅休闲四大功能为一体的高品质新城，加快优质服务资源配置，规划集会议、酒店、游艺、购物于一体的地标性建筑集群，打造砭山新的城市发展极。

**全面提升城市建设质量。**抢抓国家推进以县城为主要载体的新型城镇化建设机遇，加快县城补短板强弱项项目谋划力度，持续实施“555”工程，推进年度重点工程建设，不断补齐我县教育、医疗卫生、养老托育、文旅体育、生态环境等重点领域发展短板，推进产业平台配套设施、冷链物流、商贸流通、公共停车场等设施建设，提升城市综合服务能力。按照现代化城市标准，

实施城市更新行动，补齐各类功能短板，实施城区道路新建及改扩建工程，打造纵贯东西、畅通南北的城区路网，推进供热管网等市政设施向西延伸，稳步推进棚户区 and 老旧小区改造，加大保障房建设力度。全面实施城市积涝点综合整治，建立完善城市排水防涝体系，总体消除城市内涝隐患，保障城市安全运行。巩固黑臭水体治理成果，实施城镇污水处理提质增效专项行动，提高污水处理能力。积极建立垃圾分类处理体系，提升生活垃圾无害化处理能力。持续提高城市管理水平，实现城市管理精细化均衡推进，实现智慧化城市管理。推进城管平台智慧化升级改造，打造集感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”的智慧城管。持续开展市容秩序、环境卫生专项整治。

**推进农业转移人口市民化。**深化户籍制度改革，实行“一站式”服务，提高城镇落户便捷程度和服务水平。维护进城落户农民权益，充分尊重农民意愿，允许其继续保留依法取得的农村土地承包经营权、集体收益分配权、宅基地使用权，保持农业转移人口“三权”不变。加大农民职业技能培训，提升转移农民就业创业能力，推动城镇基本公共服务全覆盖，实现农业转移人口高质量“五有并轨”，增强农业转移人口在城落户意愿，实现农业转移人口“双待遇”。到2025年，实现城镇常住人口50万人。

**推进城乡融合发展。**提升李庄镇、周寨镇等重点镇建设，探索玄庙镇、果园场场镇共建机制，不断改善基础设施，提升公共

服务水平能力，提高产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能。统筹规划城区公共基础设施和市政公用设施，推动公共服务向周边镇村延伸，促进赵屯镇、关帝庙镇等周边镇与主城区的联动发展。促进公共基础设施投入向农村倾斜，推进城乡基本公共服务均等化。加大主导产业培育，提升酥梨小镇、马术小镇省级特色小镇建设品质，积极创建通航小镇，打造城乡融合发展的新载体。因地制宜发展文化旅游型、商贸物流型、资源加工型、交通枢纽型等特色小城镇。加快形成以特色小镇和特色小城镇建设为载体的城乡融合发展格局，破除妨碍要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素城乡自由流动。

### 第三节 加快完善现代化基础设施

立足碭山现实基础条件和发展需求，着眼提升区域互联互通水平，加快交通、水利、能源、数字化等基础设施现代化建设，着力补齐短板、提升承载能力，支撑保障碭山经济社会各类发展目标实现。

**加快推进新型基础设施建设。**围绕建设“数字碭山”，探索构建数字化基础设施总体架构。以县大数据中心为依托，实现政务数据互联互通、开放共享，并与省市政务数据连接共享，提高政府数字化服务水平。推进数据共享归集集约化，完善政务服务

“皖事通办”平台，探索建立线上“政务数据大厅”管理新模式，多措并举实现网络通、数据通、业务通。加快 5G 基站建设，实现全县域 5G 网络覆盖率达 80%，为砀山智慧城市建设提供全方位的硬件支持保障。积极布局党政机关、企事业单位、居民小区等场所布局充电基础设施建设。

**构建一体化现代综合交通体系。**推进现代化铁路交通体系建设，积极与国家、省市对接，促进我县进一步融入区域铁路网，不断提升我县铁路通达能力。积极布局高速公路网，提升高速路密度，推动徐州-砀山-商丘高速公路尽快开展前期工作。提升省际公路通达能力，改扩建一批国省干线，推进 S401 皖鲁界至新 310 段、G237 苏皖界至砀城北段等项目顺利通车，开工建设 S243 毛堤口至皖豫省界段等项目。优化城乡公交线网，全面实现县域城乡公交一体化。构建起内畅外联的综合交通网络。到 2025 年，县道公路网总里程超过 300 公里。

**完善水利、能源等重大基础设施。**优化水利发展格局。全面完成黄河故道疏浚工程，实施中小河流薄弱环节治理，完善现代化水利设施网络。按照“一河蓄水、两岸分水”的规划理念，将废黄河作为水源地，建设集引水、调水、蓄水、排水为一体全县水系网络。配合引江济淮二期工程建设，加快实施林屯水库、引江济淮二期砀山段杨庄枢纽工程建设，缓解我县水资源严重匮乏现状。推进地表水厂建设，实施饮用水源地保护工程，保障我县

水质安全。完善能源设施体系，优化配置能源资源，鼓励可再生能源项目建设。推进中车风电程庄朱楼 50 兆瓦风电场、颍合利民 50 兆瓦风电场、光大生活垃圾焚烧发电项目二期等项目开工建设。加快推进城乡电网升级改造工程建设，扩大电网承载负荷，提升电力供应水平。加大智能电网建设，提高电网智能化水平。

#### 专栏 4 “十四五”时期现代基础设施重点项目

道路交通类：**持续推进** 砀山梨园机场、S401 新 310 至良梨路段、G237 苏皖界至砀城北段改扩建工程、城乡道路客运一体化与农村物流三级网络体系建设；**计划实施** S401 皖鲁界至新 310 段改建工程、S243 毛堤口至皖豫省界段、S402 李庄至朱楼段、S301 皖苏界至皖豫界段、G237 关帝庙至萧县段、关黄路扩宽工程、园黄路扩宽改造工程、黄河故道南岸道路恢复工程、城区道路新建工程（新建人民路西延、砀郡路西延、振兴路西延、梨园路贯通工程等）、城区路网改扩建工程（改扩建芒砀南路、东南二环路、果园路、人民东路等）、东升路下穿陇海铁路立交工程、赵屯镇沙河路下穿陇海铁路立交工程、经济开发区路网建设（武陵路、瑶池路、桐木路、果园路、经四路南段、冰湖路南段、椰风路南段）、高铁新区路网建设（纵四路、纵十二路、纵十三路、横三路）、薛楼园区路网建设（产业大道、工业园路、神湖路）；**积极谋划** 徐州-砀山-商丘高速公路

能源水利类：**持续推进** 西气东输江苏丰县-砀山高压管道燃气及接收门站工程、林屯水库、老城 110 千伏输变电工程；**计划实施** 中

车风电砀山县程庄朱楼 50 兆瓦风电场、颐合利民 50 兆瓦风电场、程庄 110 千伏输变电工程、关帝庙~黄楼Ⅱ入程庄变电站 35 千伏线路工程；**积极谋划**砀西 220kV 输变电工程、高铁新区 110 千伏输变电工程、朱楼煤矿、年产 120 万吨真空制盐工程、年产 100 万吨复合肥（氮肥）项目、复新河治理工程、利民河治理二期工程、大沙河（文家河）治理工程、洪碱河治理工程、废黄河复新河利民河连通工程、利民河大沙河连通工程、固口闸及薛楼园区行洪排涝防汛抗旱综合工程

城镇设施建设类：**持续推进**城区公用开闭所、县委党校建设、中环国投砀山县集中供热工程、环城河公园二期；**计划实施**新型城镇化西部保障房项目、智慧城市建设、智慧广电建设；**积极谋划**棚户区改造项目、新 310 国道城区段两侧景观带工程、经济开发区富贵园（三期）保障性住房建设、南城花园保障房建设、汉源天下三期安置房建设、城镇园林绿化工程及街头游园、S401道路景观绿化

## 第七章 践行“两山”理念 打造经济社会 全面绿色转型皖北样板

牢固树立和践行习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持生态保护优先，筑牢生态安全屏障，全面促进资源节约集约利用，推动形成绿色发展方式和生活方式，把生态文明建设贯穿于经济社会发展各方面和全过程。

### 第一节 加强生态保护和修复

**推行生态复绿补绿增绿。**深化林长制改革，进一步发挥林长制体制机制优势，强化督查指导，把林长制改革工作做深做实，着力推进林业增绿增效行动。推进“四旁四边四创”国土绿化提升行动，加快推进造林整地步伐。普及优质树种栽培技术、出台专项激励政策，促进政府与社会合作，种植优质林木，改善生态环境，打造坚固生态屏障。到2025年，完成新增和更新造林2.4万亩，成功创建“国家森林城市”。

**加强生态空间管控。**进一步优化全县生态网络空间结构，着力提高生态环境基础数据的精细化、系统化水平。准确把握资源环境承载力、环境容量等空间信息，严格落实生态保护红线、环

境质量底线、资源利用上线要求，推动生态环境保护工作主动引领和积极服务于国土空间规划，提升生态环境精准化管理水平。在国土空间规划基础上细化空间控制单元，编制环境准入清单，推进生态环境分类分区管治。

**完善生态保护机制。**强化全县环境监管合力，进一步深化环保领域改革，推进社会化生态环境治理和保护，形成条块结合、各司其职、权责明确的环境保护管理体系。全面做好突出环境问题整改，落实中央、省、市环保督察工作整改要求，扎实推进问题整改和验收销号，确保全县各类环境突出问题按照时间节点、保质保量完成。借鉴中央、省、市生态环保督察的经验做法，探索建立解决环境问题长效机制。

## 第二节 加快推进绿色低碳发展

**推进产业绿色化发展。**加强控制工业污染，做好项目环评、能评工作，严格控制高耗能、高排放企业入驻落地，加大淘汰落后产能、工艺和设备的力度。推动产业结构调整，加强产业科学布局谋划，防止污染产业梯度转移。加强“散乱污”企业及集群综合整治，推进企业进园区工作，推进园区区域评估和治理，推动开展集群化治理和循环化改造。加强企业绿色化升级改造，推广绿色设计示范企业、绿色示范园区、绿色示范工厂的试点经验，

打造绿色制造体系。培育支撑绿色生产服务体系，构建绿色技术创新体系。为绿色产业“量身定制”金融扶持政策，拓展绿色产业的融资渠道，建立各类绿色产业投资引导基金，引导社会资金进入绿色产业。

**推行绿色生产生活。**推动全县人民树立和践行文明、节约、绿色、低碳、循环的消费理念，倡导绿色低碳生产生活方式。引导和支持企业利用各类创新平台，加大对绿色产品研发、设计和制造的投入。鼓励绿色产品消费，大力推动节能、节水、环保、资源综合利用、再制造、再生产品使用。制定垃圾强制分类和减量化相关制度，提高生活固废回收率，提高固废无害化处理水平。扩大绿色消费市场，畅通绿色产品流通渠道，鼓励建设各类绿色流通主体。强化政府绿色采购制度，持续提高政府采购中再生产品和再制造产品的比重。大力推进建筑绿色化，大力发展装配式建筑。

### **第三节 持续改善环境质量**

围绕“大气、水、土壤”三大重点领域，不断健全生态环境保护设施，紧抓薄弱环节，深入打好污染防治攻坚战。到2025年，空气质量优良率达80%，工业固废综合利用率超过90%，主要污染物排放总量显著下降。

**推进精准化治气。**进一步加强散煤治理，减少燃煤污染排放。加强对防尘措施落实情况的监管，严格落实各类扬尘污染防治措施。强化城乡交通污染源治理，分步骤推广应用新能源和清洁能源车，在公共交通、中短途客运、出租车、城镇公共事业等领域，推广应用新能源和清洁能源车辆，不断完善城市绿色公共交通体系，全面加强尾气排放的检查监测。加强餐饮油烟治理力度，将餐饮油烟污染防治工作纳入大气污染防治重点攻坚工作。探索建立大气智慧管控平台，通过线上实时监测，严控大气污染，开启科学智慧治气模式。

**推进系统化治水。**全面贯彻落实河长制，进一步开展县域水系环境综合治理，加强入河排污口管控。提升城镇污水处理厂综合处理能力，不断完善镇村污水处理设施建设，健全支管网，推进城乡生活污水集中处理。全面推进主城区雨污分流管网建设，强化地下水污染治理、农村黑臭水体治理，确保水环境质量稳定达标。加快供水系统建设布局，优化水源地及原水系统分布，不断完善供水管道和二次供水设施更新改造长效机制，更好保障饮用水安全。

**推进综合化治土。**以保持土壤环境质量总体稳定、确保土壤环境安全为核心，全面整治土壤污染防治。严格控制农业面源污染，全面推广农业清洁生产技术，基本实现测土配方施肥全覆盖，化肥农药减量增效，加强农业废弃物的回收和综合利用。加强畜

禽养殖污染防治，合理设置畜禽养殖禁养区，在畜禽养殖区全面建设粪污集中处理和资源化综合利用设施，大幅降低畜禽养殖污染排放强度，加快提升畜禽养殖废弃物资源化利用。

#### 第四节 加强资源节约集约利用

推动资源利用方式根本转变，加强全过程资源节约管理，大幅降低水资源、土地资源消耗强度，控制资源消费总量，大力节约集约利用资源。

**促进土地资源可持续利用。**落实最严格耕地保护制度，强化齐抓共管格局。全力争取增减挂钩、新增建设用地等各项计划指标，提高征地报批效率，加大闲置低效利用及批而未供土地处置力度，提升土地供应率。开展全域土地综合整治，以镇、园区为基本实施单元，整体开展农用地、建设用地整理和乡村生态保护修复等，对闲置、利用低效、生态退化及环境破坏的区域实施国土空间综合治理。着力强化土地储备进度，优先储备空闲、低效利用等存量建设用地。制定严格的保护措施，坚决保护公益林和自然保护区。着力加大违法用地查处力度，坚决遏制新增违法违规用地占地。

**加强水资源节约保护。**通过实施调水蓄水工程、推行节水型生产生活方式等措施，着力改善我县水资源匮乏现状。配合开展

引江济淮、南水北调工程。按照“先地表水、后地下水，先本地水、后过境水”的利用原则，科学确定供水水源秩序，加快地表水厂等供水工程建设，提高对水资源在时间和空间上的调控能力。支持建设一批节水企业，扎实巩固节水型社会达标建设的成果。建立饮用水源地保护区水质监控制度、定期报告制度、预警预报制度、城乡饮用水源水质公报制度和紧急情况的应急预案制度，认真做好全县供水水源地的保护。进一步完善取水许可水质和入河排污口监督管理，做好入河排污许可和水域纳污能力审定，保障人民群众取用水安全。

**推进能源节约集约利用。**严格按照省控指标，持续降低能耗、水耗等指标。大力推进煤炭消费减量，推进清洁能源使用。加强工业、建筑业、交通运输、公共机构等领域节能减排。

#### 专栏 5 “十四五”时期生态环保重点项目

**推进实施**西湖水库、城市排水防涝工程、城市污水处理提质增效工程；**积极谋划**城西污水处理厂、城市北部排涝水系贯通综合整治工程、地表水厂项目、城乡生活垃圾分类工程、经济开发区工业污水处理厂（二期）、水环境治理工程、废黄河治理补充工程、餐厨垃圾处理再利用工程、果皮果渣综合利用工程、小神湖人工湿地建设

## 第八章 融入区域发展战略 实现更高水平 改革开放

坚持将深化改革、扩大开放作为推动高质量发展的战略着力点，全面落实各项改革部署，深化重点领域改革，大力推进深度融入长三角一体化发展建设，扩大对外交流合作，着力提升对内对外开放水平，构建全方位、多层次、宽领域对外开放新格局。

### 第一节 积极融入长三角一体化发展

全面贯彻落实长三角一体化发展战略、淮海经济区协同发展战略、淮河生态经济带建设，着力深化与沪苏浙地区及毗邻地区对接合作，实现多领域、高质量的协同发展。

**高水平建设皖北承接产业转移集聚区。**“吃干榨净”皖北承接产业转移集聚区建设支持政策，积极争取重大政策、重大举措、重大平台落地实施。积极谋划集聚区基础设施、生态环保、公共卫生等领域项目，加大中央预算内投资、专项债券及相关补助资金支持力度。鼓励提高集聚区内企业培养重点行业紧缺高技能人才补助标准，支持集聚区与长三角职业院校（含技工院校）共建人才培养基地、创业孵化基地。统筹做好集聚区的产业发展、空

间格局等规划，合理有序承接沪苏浙地区产业转移，重点承接绿色食品、医疗器械、智能制造、纺织鞋服等产业转移，以龙头企业为引领，以产业链条为纽带，强化产业链招商和以商招商，提升产业发展水平。

**推进园区合作共建。**鼓励园区“一区多园”发展模式，促进多产业融合发展。支持与沪苏浙及皖江皖南地区开展产业合作，鼓励经济开发区、高铁新区、薛楼园区通过“园中园”、委托管理、投资合作、飞地经济等方式，打造合作共建园区，有效促进承接产业转移，学习先进园区管理经验。探索“政府引导+市场主导”运行方式，建立跨区域产业转移、园区合作的成本分担和利益共享机制，推动共建园区的可持续发展，成为带动经济高质量发展的新的增长点。

**建设长三角优质农产品生产加工供应基地。**瞄准长三角地区消费升级趋势，发挥农产品主产区优势，推动生态农业和果蔬食品加工业快速发展，提高酥梨、黄桃、油桃等优质果蔬产品供应水平。优化升级农村电商，加强与沪苏浙电商企业、连锁生鲜超市等合作，开展直销连锁配送。高标准打造农产品产销批发市场，重点发展骨干农产品冷链物流配送中心，加强现有冷链物流设施的运营维护，提高产销对接硬件水平，共建长三角3小时鲜活农产品物流圈。积极组织优势特色农产品参加上海、合肥农业产业化交易会和沪苏浙地区各类农产品展会、交易会、博览会，在长

三角区域至少打造一个主导产业农产品销售中心，鼓励龙头企业建设名特优新农产品专营店，扩大销售渠道。

**加强与淮海经济区城市协同发展。**立足砀山农产品加工、电商、生态旅游等优势产业，积极参与淮海经济区产业分工合作，共同构建区域优势特色产业集群。积极融入淮河生态经济带建设，全面参与淮河流域综合治理与振兴发展，参与跨区域生态建设和环境保护合作，强化黄河故道沿线综合治理，推进交通设施互联互通。加强教育合作交流，以产教融合为重点，参与淮海经济区职业教育发展共同体建设，探索开展技术技能人才联合培养，实施中小学对口交流和中小学教师培训资源共享计划。推动区域医疗保障共建共享，拓展与徐州医科大学合作，开展与知名医院特色科室合作共建。加快区域文旅事业融合发展，建立区域旅游信息共享平台，协作开发特色旅游产品，实施区域旅游联合营销。

## 第二节 提高对外开放水平

围绕构建双循环新发展格局，加快优化对外贸易结构和利用外资水平，培育新形势下参与国际合作和竞争新优势，实现外贸创新发展。

**加大招商引资工作力度。**聚焦长三角、瞄准大湾区、紧盯京

津冀，灵活运用招商方式，开展定向招商、精准招商、基金招商、产业链招商，充分运用中博会、世界制造业大会等知名展会平台，重点攻关一批知名企业和龙头企业。将承接产业转移与壮大支柱产业相衔接，围绕重点产业开展产业链招商，有针对性地引进与之相关联、相配套的项目，提高产业的集聚度，形成产业链条和产业集群。完成招商引资优惠政策修订，推行签约项目全程负责制，健全外来企业投资服务体系，依法保障外来投资者权益，着力营造“重商、亲商、安商、富商”的良好氛围，提高项目签约率、落地率、开工率。加强对招商引资的工作领导，强化主要领导负责制，建立齐抓共管、各负其责的招商责任传导机制，强化招商引资队伍建设，加快建设高素质、复合型、专业化的招商队伍。

**优化对外开放发展格局。**积极对接安徽自贸区、一带一路等对外发展战略，建设更高水平开放型经济体制。加快转变外贸增长方式，扩大具有自主知识产权、自主品牌商品、传统优势产品出口，鼓励高技术含量高附加值产品、服务产品和农产品出口。实行外贸出口奖励政策，加大对出口企业扶持力度，提供开拓市场、品牌建设、先进设备和技术引进等全方位服务。优化利用外资结构，推动外贸结构调整，提高外资在先进制造业、现代服务业、基础设施等领域的投资比重，积极开展金融、旅游、教育、医疗、文化等领域的合资、合作试点，鼓励外商在皖发展外包产

业和延伸产业链。拓宽利用外资渠道，充分发挥外资企业在推动自主创新、产业升级、区域协调发展等方面的积极作用。

### 第三节 深化重点领域改革

全面推进重点领域的改革，抓好改革措施的落实，以深化“放管服”改革为抓手加快转变政府职能，不断优化营商环境，大力支持实体经济发展，进一步激发经济社会发展新活力。

**促进民营经济健康发展。**构建亲清政商关系，全面落实支持民营经济发展的政策措施，积极实施产权保护、市场准入等环节工作，营造公平发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。常态化开展“四送一服”专项行动，持续落实减税降费政策，全面落实惠企各项政策，进一步降低民营企业负担，服务实体经济发展。动态调整涉企收费清单、行政权力中介服务清单等清单制度，进一步降低各类制度性交易成本。推动民营企业成长培育计划，支持引导个转企、小升规、规改股、股上市，不断壮大民营经济发展规模。鼓励优势民营企业通过并购重组，整合产业链上下游资源做强做优。破除制约民营经济发展的各种壁垒，落实国家放开民营企业市场准入政策，鼓励民营企业参与 5G 网络、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设。

**不断优化营商环境。**以创优营商环境为抓手，加快转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府

权责清单制度，推进“证照分离”改革工作，努力打造市场化、法治化、国际化营商环境。进一步精简行政许可事项，及时衔接落实国家、省市取消下放事项。持续深化行政审批制度改革，深化“一件事一次办”改革，深化“一窗”改革，推广“一窗受理、统一出件”的政务服务事项办理模式。利用新一代信息技术创新政务服务方式，深化7\*24小时不打烊“随时办”工作机制，优化服务事项办理流程，提升“一网通办”“异地可办”能力，不断提升政务服务效率。深入实施市场准入负面清单制度，做到“非禁即入”。建立公平竞争市场环境，推动“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化，强化事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，探索创新监管标准和模式，深入推进“互联网+监管”。

**深化要素市场化配置改革。**深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素在更大范围畅通流动。提高土地使用率，探索运用市场机制盘活存量土地和低效用地，大力推进国有企业存量用地盘活利用，完善城乡建设用地增减挂钩政策。提高金融服务民营企业能力，积极组织政银担企对接会，强化金融主动服务。引导金融机构提升贷款投放积极性，引导金融机构下浮贷款利率，加大小微企业贷款担保方式、质押融资方式等创新力度，积极扶持企业通过上市、挂牌、发债等方式开展直接融资，有效改善民营企业融资难的问题。畅通劳动力流动渠道，保障城乡劳动者享有平等就业权利。

## 第九章 繁荣发展文化事业 加快建设 创新型文化强县

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，提升文化软实力，建设创新型文化强县。

### 第一节 加强社会主义精神文明建设

加强党对意识形态工作的全面领导，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，持续深化党的创新理论学习教育。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。大力培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程，重视家庭家教家风建设，深化以诚实守信、勤俭节约、艰苦奋斗为核心的思想宣传教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推深做实新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系和工作机制，拓展志愿服务在乡村振兴、城市建设、社会治理、社会关爱、民生保障等领域的广泛参与。加强文

明网络建设，发展积极健康的网络文化。巩固提升省级文明县城建设成果，大力推进文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建工作，强化选先进树典型工作，广泛开展道德模范、身边好人、劳动工匠等学习宣传，为经济社会发展提供思想引领、文化凝聚和精神支撑。

## 第二节 提升公共文化服务水平

全面繁荣广播电视、文学影视、文化艺术等文化事业。重视新型主流媒体建设，建强用好县级融媒体中心，借助新兴数字技术推进广电媒体转型升级，推进智慧广电建设。加大文学、音乐、舞蹈、摄影、书画等文艺作品创作力度，积极举办文艺汇演、特色舞台剧等文化活动，推出碭山民俗、曲艺、坠子、唢呐等一批精品剧目和情景艺术项目，丰富人民群众精神文化生活。创新实施文化惠民工程，完善公共文化服务设施，完善县文化馆、美术馆、图书馆、博物馆、白石后人艺术馆等公共文化场馆设施建设，提升镇村综合文化服务中心服务水平。做好各类公共文化场馆对外开放工作，提升文化场馆服务能力，依托公共文化场馆平台，大力开展培训、展览、馆际交流及各项主题文化活动，提升文化场馆服务能力。探索开展公共文化服务数字化建设，提高文化综合服务能力，让广大居民共享文化发展成果。大力开展文化惠民工程，积极举办全民阅读、全民健身、书画作品展、民俗展示、

戏曲展演、艺术人才培养等系列特色、主题文化活动。建立完善的文艺创作、民营团体演出奖励等制度，以体制机制的改革创新促进文化大繁荣大发展。

### 第三节 加快现代文化产业发展

深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，加强文化品牌建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。充分弘扬我县红色文化、乡贤文化、优秀传统文化，加大对清真寺等文物古迹的保护、研究与利用，传承碭山唢呐、碭山四平调、蓝印花布等非物质文化遗产，深度挖掘朱温、齐白石、刘墉等人文历史资源，不断丰富碭山文化产业内涵。积极促进文化旅游产业融合发展，将优秀文化元素融入旅游景区、旅游产品、民宿建设等领域开发建设，提升碭山梨花节、采梨节等节庆活动区域影响力，挖掘整合黄河故道文化、梨文化，培育特色文化旅游品牌。支持运用新媒体等现代化信息手段推广传播优秀传统文化，积极拓展互联网文化产业。探索利用闲置工业园区、废弃厂房发展文化事业，打造现代文化产业园。积极推动优秀文化“走出去”，精心制作各类外宣品，加强对外宣传力度，传播展示碭山优秀传统文化的独特魅力，积极主办、承办文化艺术活动，构建多层次、宽领域的对外文化交流格局。

## 第十章 坚持以人民为中心 持续提升 人民群众获得感幸福感安全感

以共享改革开放发展成果为导向，持续扩大民生投入。按照坚守底线、突出重点、完善制度、引领预期的思路，积极促进就业，健全基本公共服务体系，着力构建均等化、广覆盖、多层次的民生保障体系，完善共建共治共享的社会治理制度，持续提升人民群众获得感幸福感安全感。

### 第一节 提高居民收入水平

实施中等收入群体倍增计划，扩大中等收入群体。履行好政府再分配调节职能，以改革措施和法律手段，通过税收、劳动执法、转移支付、社会保障和其他基本公共服务供给等公共政策途径，合理规范收入分配秩序并调节初次分配结果，保护弱势群体的劳动力市场权益。努力促进农民收入持续增长，充分挖掘农业和农村内部增收潜力，加大农村劳动力转移性培训，提高劳动力综合素质和专业技术技能。

### 第二节 着力促进就业创业

实施更为积极的就业创业政策，支持和规范发展新就业形

态，千方百计稳定和扩大就业，切实保障劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。

**强化就业优先政策。**常态化开展各类招聘会，持续开展专项招聘活动，千方百计稳定和扩大就业，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。强化就业援助，通过政府购买公共服务、提供公益性岗位、实行社会保险补贴等方式，支持鼓励企业吸纳大龄就业人员、残疾人等就业困难人员就业。重点解决高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体的就业问题。大力鼓励和支持大学生、技能工人等群体创新创业，积极推进创业培训、小额担保贷款等创业扶持工作，完善并落实创业补贴、贴息贷款、融资风险补偿基金等创业系列扶持政策，全面形成以创业带动就业的长效机制。鼓励发展以直播带货、线上服务等伴随互联网而生的新型就业形态，提升劳动力就业创业能力，促进其实现自谋职业、自主创业。加大对中小微企业的扶持力度，创造更多高质量的就业岗位，吸纳更多农民工返乡创业就业。到 2025 年，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

**提升公共就业服务能力。**加大公共就业服务平台建设，完善劳动力信息管理系统和岗位信息公共发布平台，实现就业服务工作的信息化，构建覆盖城乡、功能齐全、服务优良的就业服务体系。实施就业培训制度，根据城镇登记失业人员、高校毕业生等群体的培训需求实施分类培训，扩大技能培训范围。加快公共实

训基地、农民工返乡创业园项目建设，结合产业发展实施定向培训。

**构建和谐劳动关系。**健全劳动标准体系和劳动关系协调机制，推进重大问题人社、工会、企业三方协调处理。建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。加强劳动保障监察执法，强化劳动保障法律法规政策宣传力度，引导企业规范用工和农民工依法维权。健全劳动争议调解制度和仲裁办案制度，加强基层调解组织和调解仲裁平台建设，持续推行案前调解制度，提升劳动争议调解效能，妥善化解劳动争议，切实保护劳动关系双方合法权益。

### 第三节 大力发展教育事业

坚持立德树人为根本任务，以提高教育质量为核心、促进教育公平为重点，进一步深化教育领域综合改革，优化教育资源配置，提升教育发展水平，大力推进教师队伍建设，加快提升教育信息化水平。

**促进学生全面发展。**全面落实立德树人根本任务，贯彻落实新时代教育评价改革总体方案，用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，确保教育正确发展方向。建立健全学校、家庭、社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育，提高

中小学生文明素养、社会责任意识、实践本领，学校要加大德育、美育、体育等课程开发力度，按国家标准开足开好体育与健康课程，切实保证中小学生每天 1 小时校园体育活动，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

**巩固提高基础教育。**结合城镇化发展人口流动趋势，科学规划学校布局和建设，扩大优质教育资源供给。推进学前教育普及普惠发展，扩大学前教育资源供给，坚持公办民办并举，新建改扩建公办园，扶持引导普惠性民办园发展。实施义务教育提升行动，推进砭山辅人中学、实小分校等重点教育项目建设。着力改善义务教育薄弱学校基本办学条件，提升城乡义务教育建设标准。巩固义务教育普及成果，加大对重点学生群体的关注力度，实现“零辍学、全覆盖”的控辍保学工作目标。加快城乡义务教育一体化发展，加快高中阶段教育普及，推动形成一批示范辐射效果明显的优质高中。

**发展产教融合的职业教育。**整合职业教育资源，实行集团化办学，积极推进职教园区建设。支持职业教育学校与长三角地区的企业开展校企合作和产教融合，共建人才培养基地、创业孵化基地。科学调整专业布局及结构，积极拓展电子商务、电子信息、物流、现代农业、家庭服务等特色专业，争取建成一批特色专业和示范专业。打造职业教育“双师型”教师队伍，引进具有一线工作经验的专业课和生产实习指导教师，建设校企合作的“双师

型”教师培养培训基地，健全职业教育教师培养培训体系。

**加强建设教师队伍。**全面加强教师思想政治和师德师风建设。健全教师补充机制，优化教师队伍结构，通过人才引进“绿色通道”，引进一批高学历、高素质、高层次人才来砺任教。加强教师专业化培训，提高教科研水平，加大“轮岗轮培”力度，实施“教坛优青”计划，继续推进“2211”骨干教师阶梯培养计划。深化教师管理体制改革，推行中小学教师“县管校聘”改革，建立城乡教师合理流动机制。深化中小学教师职称和考核评价制度改革，完善符合中小学特点的岗位管理制度，推行中小学校长职级制改革，拓展职业发展空间，促进校长队伍专业化建设。

**提升教育信息化水平。**加快推进智慧学校建设，实现教学点智慧课堂全覆盖，乡村中小学全部达到智慧学校建设要求，城镇中小学全部建成智慧学校，基本建成覆盖中小学各年级各学科的优质数字资源体系。实施“人工智能+教师队伍建设行动”和乡村教师信息素养专项提升计划，开展教育信息化全员培训，提升教师信息技术应用能力。积极探索“智慧课堂”新型教学模式，推动信息技术与学科深度融合，培养适应新时代需要的创新型人才。

#### **第四节 全力打造健康砺山**

将保障人民健康放在优先发展的战略位置，重视疾病预防控

制体系建设，加强医疗服务基础设施与基层服务能力建设，深化医药卫生体制改革，为人民提供全方位全周期健康服务。

**提高全民健康素养。**实施健康砺山行动，实施健康知识普及、中医药健康促进、妇幼健康促进、老年健康促进、职业健康保护等专项行动，提高全民健康素养水平。全面提升全民健身服务能力，加强县体育中心、社会足球场、全民健身活动中心等公共体育设施和体育场所建设，开展体育设施补缺补差工作，实现社区、村体育健身器材全覆盖，改善群众健身活动条件。开展老年人健康教育，健全老年健康服务体系，完善居家和社区养老政策。深入开展爱国卫生运动，积极创建国家级卫生县城。加大职业健康监督执法力度，推动用人单位落实主体责任，开展劳动者职业健康检查，加强职业健康监护，重视精神卫生和心理健康。

**完善疾病预防控制体系建设。**改善疾病预防控制基础条件，完成县人民医院传染病区和传染病隔离病房、中医院传染病区建设，提升公立医院传染病救治能力。加快疾控人才队伍建设。健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，夯实联防联控的基层基础。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测预警处置机制，建立集中高效的公共卫生应急指挥体系，健全统一的应急物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。做好常态化疫情防控工作。

**建设卫生服务综合体系。**加强县级龙头医院建设，完成县人

民医院西院区建设、县中医院扩建等重点项目建设。进一步实施县级医院医疗服务综合能力提升工程，力争县医院创建成为三级医院。通过远程会诊、科室共建、专家坐诊等形式对接首都医科大学附属北京友谊医院、陆军军医大学附属医院、安中医药大学第一附属医院、宿州市立医院等医院资源。积极与江浙沪发达地区医疗机构建立专科联盟，提升薄弱专科能力，加强建设重点特色专科，降低县外转诊率，推动实现“大病不出县”的目标。提升基层医疗服务能力，全面完成镇卫生院和村卫生室标准化建设，构建县乡村层次分明、功能互补、布局合理的医疗卫生服务体系。创新村医使用、管理机制和政策，提升村级全科医生配置。提升医护人员综合能力。加大县中医院建设力度，提高县级中医院诊疗水平，加强中医药人才培养。加强医疗卫生信息化建设，推进区域卫生信息平台开发研究，逐步全面实现“互联网+医疗健康”新型服务模式。

**深入推进医药卫生体制改革。**推进县医院医共体和中医院医共体建设，加快推进城市医联体，构建优质高效的医疗服务体系，实现基层首诊、双向转诊、急慢分治。建立完善现代医院管理制度，加强公立医院党的领导和党的建设，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。深化三医联动改革，努力构建多层次医疗保障网。深化药品全流程改革，加快建立规范有序的药品供应保障制度。

## 第五节 健全社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的基本要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，努力满足人民群众的差异化需求。到 2025 年，实现基本养老保险参保率 97%，城乡医疗保险参保率 99%。

**强化以社会保险为重点的基本保障。**健全社保护面征缴体系，继续推动全民参保，督促中小微企业和重点群体依法参保，推进养老保险扩面和失业、工伤保险全覆盖。全面落实社保惠民政策，统筹做好企业和机关事业单位退休人员基本养老金调整，继续提高城乡居民基础养老金标准，稳慎化解社保遗留问题，扩大企业年金覆盖范围。加快落实社保接续转移，全面打通社保转移接续经办渠道。

**健全多层次养老托育服务保障体系。**建立健全“一老一小”工作推进机制，形成多方参与、多种供给方式的养老托育服务体系，促进养老托育健康发展。大力发展社区养老和托育服务，完善具备综合功能的社区服务设施建设，积极引导专业化机构进社区、进家庭。鼓励、引导和支持社会力量兴办养老机构，增加养老服务和产品供给，推广信德老年公寓的公建民营模式，实现专业机构合作带动。鼓励养老模式创新，积极推进老年养护院等重点项目建设，加快建设覆盖县、镇、村三级的养老服务中心。大

力引进高端医养机构，全面支持普惠性养老项目，提高我县康养服务发展水平。建立健全婴幼儿照护服务体系，新建、扩建、改建一批婴幼儿照护服务机构和设施，发挥社区公共服务设施的婴幼儿照护服务功能。鼓励公办幼儿园开设托班，鼓励有条件的用人单位以单独或联合相关单位共同举办的方式，在工作场所为职工提供托育服务。

**筑牢以社会救助为重点的兜底保障。**健全完善监测预警机制，落实落细兜底保障政策，切实做到兜底保障“不漏一户、不落一人”。实行低保标准动态调整机制，根据低保家庭结构、人口变化、就业变化、收入变化等情况建立低保对象动态管理机制。统筹城乡低保，实现标准合一，构建梯次保障结构。严格落实特困人员供养制度，加大临时救助工作力度，强化社会救助的精准度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。发展残疾人事业，加强残疾康复服务，落实残疾儿童康复救助制度，全面提高康复救助标准。关爱保护农村留守儿童，落实孤儿医疗康复、教育、住房、就业等优惠政策，将因家庭贫困、自身残疾、监护缺失的困境儿童全部纳入保障范围。

## **第六节 提升社会治理效能**

以完善共建共治共享的社会治理制度为目标，加强和创新社

会治理，将安全发展观贯穿于社会治理各领域，着力提升社会治理现代化水平。

**健全社会主义民主体系。**坚持和完善人民代表大会制度，保障人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府一委两院”的监督。坚持和完善政治协商制度，充分发挥工商联、无党派人士和各阶层作用，提高建言资政和凝聚共识水平，巩固最广泛的爱国统一战线。全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教基本方针，坚持宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义相适应。深化群团改革，发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，进一步健全工会联系广泛、服务职工的工作体系，努力建设高素质劳动大军。坚持党管青年原则，为青年就业创业、社会融入、心理健康等提供服务，促进青年全面发展。高质量推进妇联组织改革，动员妇女群众就业创业热情，更好地代表和维护妇女合法权益。

**推进社会主义法治建设。**全面贯彻落实习近平法治思想，坚持法治硃山、法治政府、法治社会一体建设。依法全面正确履行政府职能，加快法治政府建设。进一步健全依法决策机制，深化行政执法体制改革，全面提高依法执政能力和水平。持续加强公共法律服务体系建设，全面提升新时代公共法律服务的能力和水平。启动并实施“八五”普法规划，落实“谁执法谁普法”普法责任制，提升全民法治意识，推进全社会尊法学法守法用法，建

设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

**树立总体安全发展观。**全面贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，统筹发展和安全。严格落实防范化解重大风险方案体系，有效化解政治、经济、意识形态等领域重大风险隐患。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。强化粮食安全保障，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保口粮绝对安全、重要农副产品供应充足。完善和落实安全生产责任制，常态化推进安全生产“铸安”行动。深入实施平安硃山建设，常态化开展扫黑除恶，依法严厉打击和惩治违法犯罪活动。坚持厉行禁毒方针，打好禁毒人民战争，推动禁毒工作不断取得新成效。加强和优化应急体系建设，增强防灾、减灾、抗灾、救灾能力。完善政务诚信、商务诚信、社会诚信、个人诚信、司法公信和金融征信等信用体系建设。密切军政军民团结，完善双拥和退役军人服务保障工作，做好新时代国防动员工作，加强军民科技协同创新工作。

**完善社会治理体系。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治的良性互动。加强社会组织建设，加大社会组织党建力度，激发社会组织活力，畅通和规范社会工作者、志愿者等群体参与社会治理的途径，促进社会力量成为社会治理的有益补充。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，

发挥群众自治性组织作用，推行“村居民小组自治”“小区自治”“楼宇自治”等“微自治”形式，加强城乡社区治理和服务体系建设，加强基层社会治理队伍建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，做好信访工作。

### 专栏 6 “十四五”时期社会事业重点项目

就业创业类：**推进实施** 碭山公共实训基地；**积极谋划** 碭山农民工返乡创业示范园、碭山技工学校、碭山职教园区、应急救援教育培训中心

教育类：**推进实施** 碭山县第五中学扩建项目（一贯制）、碭山县实小新政路分校新建项目（一贯制）、碭山县第五中学（范庄）分校扩建项目、碭城第四小学（幼儿园）新建项目、碭山辅人学校；**积极谋划** 碭山中学分校新建项目、碭山县第二初中新建项目、碭山县第五中学科技路分校新建项目、碭山县实小古城分校（幼儿园）新建项目、碭城一小分校改建项目、碭山县新政路小学（幼儿园）新建项目、碭师附小道北路分校小学（幼儿园）新建项目、碭山师范附属小学第一分校（幼儿园）新建项目、碭山师范附属小学第二分校（幼儿园）新建项目、碭山县第二小学新建项目、恢复碭山县中心幼儿园新建项目、碭山县中心幼儿园新建项目、高铁新区幼儿园新建项目、碭山一幼分园新建项目、碭山县西城幼儿园分园新建项目

医疗卫生类：**推进实施** 碭山县基层卫生健康服务能力提升工程、

砀山县人民医院西院区建设工程、砀山县人民医院新院区三期建设工程、砀山县人民医院院前急诊急救及隔离病房建设工程、砀山县中医院扩建工程、砀山县海慈医养综合体工程；**积极谋划**砀山县中心医院建设工程、高铁新区仁和康复医院、砀山县鸿福健康养护中心工程、瑞贤旅游康养度假中心、砀山县梨都康养综合体工程、医养结合休养院

文化体育类：**推进实施**砀山县梨树王 4A 级景区提升工程、砀山县全域旅游示范区建设、砀山县酥梨小镇、砀山县马术小镇（中国梨都马业生态旅游景区）、砀山县果林公园；**积极谋划**砀山体育中心建设、砀山县全民健身活动中心建设、社会足球场建设、砀山县妇女儿童活动中心、砀山古城 4A 级景区创建、砀山县慢城度假区、利民社区乡村旅游、清河社区韩桥观光休闲一体化项目

社会服务类：**推进实施**李庄镇养老服务中心改扩建、赵屯镇蒋庄养老服务中心改扩建、关帝庙镇养老服务中心改扩建、玄庙镇林场养老服务中心改扩建；**积极谋划**红山老年养护院建设、金桂苑老年养护院建设、新城老年养护院建设、葛集镇范集养老服务中心改扩建、良梨镇马庄养老服务中心改扩建、周寨镇和谐养老服务中心改扩建、程庄镇坡里养老服务中心改扩建、唐寨镇家和养老服务中心新建、经营性和公益性公墓建设、革命烈士陵园改扩建、高铁新区公墓工程、县防灾减灾救灾综合保障中心、高铁新区公安派出所、公安检查站（曹庄、马良）、交通管理大队（城区中队、高铁新区中队）

# 第十一章 强化规划实施保障 确保规划目标顺利实现

坚持党的领导核心作用，加强组织领导，强化责任落实，健全规划实施保障体系，广泛调动全社会力量，形成现代化的治理体系共同推进规划实施。

## 第一节 坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，提高领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全

覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

## 第二节 凝聚全县人民力量

自觉接受人大监督，发挥人大代表作用，了解和掌握规划实施过程中的社情民意。充分发挥工商联和无党派人士的政治协商、参政议政、民主监督作用，提高规划的实施水平。认真贯彻民族、宗教、对台、港澳、侨务等方面政策，支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作，参与规划实施。坚持法治硃山、法治政府、法治社会一体建设，提高依法行政水平，依法全面正确履行政府职能，促进司法公正，强化司法公信建设，不断提高司法规范化水平，深入开展全民法治宣传教育。加大规划宣传力度，广泛动员全社会参与，强化社会舆论监督，为广大人民群众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督创造条件，提高规划实施的民主化程度和透明度，努力营造全社会共同参与“十四五”规划实施的良好氛围。

## 第三节 强化重大项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目的示

范和带动作用，按照“打基础、利长远”的思路，持续谋划实施一批关系全局和长远发展的重大项目，支撑规划布局落地生效、规划目标顺利实现。加强重大项目储备，科学制定重大项目实施计划，健全重大项目协调推进工作机制，高质量实施“四督四保”机制，强化用地、资金、用能等要素供给保障，探索项目精细化管理，加快推进项目落地、开工、建设、投产，确保安全生产，保障工程质量。积极引导投资进一步向民生保障和社会事业、农业农村、科技创新、生态环保、资源节约等领域倾斜。进一步规范、透明使用财政资金，提高资金使用效益和土地节约集约利用水平，严格执行投资项目用地、节能、环保、安全等准入标准。

#### 第四节 健全规划实施机制

坚持“多规合一”，强化国土空间总体规划的统领地位，与相关专项规划、详细规划共同形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化规划实施动态管理，自觉接受县人大及其常委会对规划实施情况的监督检查，充分听取县人大、政协的意见和建议。完善规划实施监测评估机制，开展规划实施情况中期评估、终期评估，创新评估方式，邀请社会各界参与或委托第三方机构开展评估，增强规划评估的准确性和广泛性。

## 名词解释

**两个坚持，两个更大：**是习近平总书记考察安徽重要讲话精神，其核心要义就是强化“两个坚持”、做到“两个更大”。“两个坚持”，一是坚持改革开放，二是坚持高质量发展。“两个更大”，一是在构建新发展格局中实现更大作为，二是在加快建设美好安徽上取得新的更大进展。

**政产学研用金：**推动政府、产业界、大学、科研院所、用户、金融机构等各种创新主体形成合力，共同促进科技自立自强。

**“专精特新”中小企业：**是指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。2020年省政府办公厅出台《进一步发挥专精特新排头兵作用促进中小企业高质量发展的实施意见》，从提升综合实力、加强要素供给、缓解融资难题、促进融通发展、改进服务保障、强化组织协调等方面支持中小企业向专精特新方向发展。

**四个不摘：**指贫困地区摘帽后，实行摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

**两不愁三保障：**即不愁吃、不愁穿，义务教育有保障、基本医疗有保障、住房安全有保障。

**三权不变，五有并轨：**在推进以人为核心的新型城镇化建设

中，保障农业转移人口基本权利。“三权不变”是指农业转移人口原享有的农村土地承包经营权、集体收益分配权、宅基地使用权及其地上房屋所有权，以及派生的征地补偿权、惠农补贴享有权，在户口迁移城镇后，依法保持不变。“五有并轨”是指保障农业转移人口享有城镇义务教育、住房保障、医疗卫生保障、创业就业、养老服务等基本公共服务权利，实现农业转移人口“双待遇”。

**长三角一体化发展战略：**习近平总书记在2018年中国国际进口博览会开幕式上发表主旨演讲，宣布“支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略”。2019年5月党中央、国务院正式印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。2019年10月，长三角城市经济协调会第十九次会议在芜湖召开，会议审议通过关于吸纳黄山、蚌埠、六安、淮北、宿州、亳州、阜阳等7个城市加入城市经济协调会等提案，宿州正式成为长三角城市经济协调会成员。

**皖北承接产业转移集聚区：**深入贯彻落实长三角一体化发展战略，进一步引导产业有序转移，2020年9月国家发展改革委印发《促进皖北承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》，从完善重大政策、落实重大举措、建设重大平台三个方面，提出24项具体内容，支持集聚区建设。皖北承接产业转移集聚区包括淮北、亳州、宿州、蚌埠、阜阳、淮南六市以及滁州市定远、

凤阳、明光和六安市霍邱四县（市）区域内的国家级、省级开发区和省级（际）合作共建园区。

**“两山”理念：**是习近平总书记 2005 年 8 月在安吉县天荒坪镇余村村考察时，首次明确提出了“绿水青山就是金山银山”的重要思想。在新的历史起点上创新实践“两山”理念，就是要坚持人与自然和谐共生，构建生产和生态的良性循环的绿色之美，真正让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

**“四旁四边四创”国土绿化提升行动：**加快推进国土绿化向农村宅旁、路旁、水旁、村旁“四旁”延伸，向道路河流两边、城镇村庄周边、单位周边、景区周边“四边”拓展，广泛开展创建森林城市、森林城镇、森林村庄和森林长廊示范路段“四创”活动。

**“四送一服”双千工程：**为有效解决实体经济发展中面临的突出困难和问题，持续优服务、稳增长、促转型，努力营造有利于实体经济发展的良好环境，2017 年开始安徽省委、省政府决定实施“四送一服”双千工程，即组织千名机关干部，深入千家企业，送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济。目前该工作已进入常态化开展阶段。